

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Сибирский государственный университет геосистем и технологий»  
(СГУГиТ)

Т. А. Рубанцова, Н. С. Ступина

## **ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**

Утверждено редакционно-издательским советом университета  
в качестве учебного пособия для обучающихся  
по направлениям подготовки 21.03.03 Геодезия и дистанционное зондирование,  
21.03.02 Землеустройство и кадастры, 27.03.05 Инноватика,  
10.03.01 Информационная безопасность,  
05.03.03 Картография и геоинформатика, 38.03.02 Менеджмент,  
12.03.02 Оптотехника, 12.03.01 Приборостроение,  
27.03.01 Стандартизация и метрология, 20.03.01 Техносферная безопасность,  
05.03.06 Экология и природопользование, 38.03.01 Экономика  
(уровень бакалавриата) и специальностям 17.05.01 Боеприпасы и взрыватели,  
21.05.04 Горное дело, 21.05.01 Прикладная геодезия (уровень специалитета)

Новосибирск  
СГУГиТ  
2023

УДК 340  
Р82

Рецензенты: кандидат исторических наук, доцент СГУПС *Е. А. Быковская*  
кандидат юридических наук, доцент СГУГиТ *И. Б. Данилов*

**Рубанцова, Т. А.**

Р82 Основы государства и права. Публичное право : учебное пособие /  
Т. А. Рубанцова, Н. С. Ступина. – Новосибирск : СГУГиТ, 2023. –  
48 с. – Текст : непосредственный.  
ISBN 978-5-907513-95-2

Учебное пособие подготовлено доктором философских наук, профессором Т. А. Рубанцовой совместно с доцентом Н. С. Ступиной на кафедре правовых и социальных наук СГУГиТ. Учебное пособие представляет собой изложение учебного материала, отобранного в соответствии с программой курсов бакалавриата и специалитета по дисциплине «Правоведение»; предназначено для обучающихся по направлениям подготовки 21.03.03 Геодезия и дистанционное зондирование, 21.03.02 Землеустройство и кадастры, 27.03.05 Инноватика, 10.03.01 Информационная безопасность, 05.03.03 Картография и геоинформатика, 38.03.02 Менеджмент, 12.03.02 Оптотехника, 12.03.01 Приборостроение, 27.03.01 Стандартизация и метрология, 20.03.01 Техносферная безопасность, 05.03.06 Экология и природопользование, 38.03.01 Экономика (уровень бакалавриата) и специальностям 17.05.01 Боеприпасы и взрыватели, 21.05.04 Горное дело, 21.05.01 Прикладная геодезия (уровень специалитета). Пособие содержит теоретический материал, контрольные вопросы для самостоятельного освоения учебного материала, тестовые задания.

Рекомендовано к изданию кафедрой правовых и социальных наук, Ученым советом Института кадастра и природопользования СГУГиТ.

Печатается по решению редакционно-издательского совета СГУГиТ

УДК 340

ISBN 978-5-907513-95-2

© СГУГиТ, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	4
<b>1. Основы теории государства и права</b> .....	5
1.1. Понятие, признаки, функции государства. Гражданское общество .....	5
1.2. Государство – политическая организация публичной власти .....	7
1.3. Функции государства .....	12
Контрольные вопросы.....	15
<b>2. Понятие, признаки и функции права</b> .....	17
2.1. Социальное регулирование. Мораль и право .....	17
2.2. Правовые нормы и отрасли права.....	20
2.3. Система позитивного права.....	22
Контрольные вопросы.....	29
<b>3. Конституционное право – отрасль российского права</b> .....	30
3.1. Основы конституционного строя РФ .....	30
3.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина .....	31
Контрольные вопросы.....	33
<b>4. Основы административного права</b> .....	34
4.1. Понятие и субъекты административного права.....	34
4.2. Административное правонарушение и административная ответственность .....	35
Контрольные вопросы.....	35
<b>5. Уголовное право – отрасль российского права</b> .....	37
5.1. Основы уголовного права .....	37
5.2. Наказание и амнистия в уголовном праве .....	39
Контрольные вопросы.....	40
<b>Тестовые задания</b> .....	42
<b>Заключение</b> .....	46
<b>Библиографический список</b> .....	47

## **ВВЕДЕНИЕ**

Развитие учебной дисциплины «Правоведение» связано с развитием права. Правоведение – это дисциплина, которая изучает правовую систему российского общества, включая отрасли права и правоприменение. Правоведение способствует воспитанию правосознания. Воспитание правосознания сводится не только к расширению знаний о праве, формированию положительного отношения к нему как социальной ценности нашего общества, также не менее важно воспитывать и правовые привычки.

Цель учебного пособия – организация работы обучающихся по овладению теоретическим материалом учебной дисциплины, методами его практического использования и формированию необходимых компетенций выпускников.

В первой главе данного пособия излагаются основы государства и права, последующие главы посвящены отдельным отраслям публичного права Российской Федерации: конституционному, административному и уголовному.

Методы правоведения – это приемы и способы, при помощи которых анализируются государственно-правовые явления. Под методологией правоведения понимают применимую при изучении государственно-правовых явлений систему способов и методов, при помощи которых анализируются общие закономерности функционирования государства и права. Общая теория государства и права выявляет общие закономерности развития права и государства, обобщает правовое отраслевое знание, то есть является методологической базой для всего правового знания.

# **1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**

## **1.1. Понятие, признаки, функции государства.**

### **Гражданское общество**

Государство – сложный социальный институт, который имеет длительную историю. В научной литературе принято выделять два основных этапа формирования государства [1]. Первый период первобытного общества носил характер присваивающей экономики, второй – производящей. На первом этапе люди занимались рыболовством, охотой, собирательством. Это была родовая община, эпоха матриархата. Родственная, личная власть сплачивала всех членов общества, принадлежала роду, т. е. она была общественной и реализовалась через общественное самоуправление. Регуляция осуществлялась обычаями, исторически сложившимися правилами поведения и запретом (табу). Социальные нормы первобытного общества существовали в виде мононорм, которые являются едиными, нерасчлененными специфическими нормами [2].

Второй этап связан с изменениями в экономической основе общества, а также с развитием животноводства, пахотного земледелия. Появились новые товарно-денежные отношения, вследствие этих процессов появилась частная собственность. Формирование новых экономических отношений сказалось на развитии производства, присвоении, распоряжении собственностью, в результате чего углубились социальные и экономические противоречия в обществе. Именно тогда и возникли новые экономические отношения, которые способствовали формированию государства, в результате чего появились пахотное земледелие, стойловое содержание скота, новые ремесла, активно шел процесс формирования присваивающей экономики. На этом этапе развития общества параллельно формировалось государство.

Проблема происхождения государства является дискуссионной, имеющей разные подходы (государство было всегда, государство возникло из-за разделения труда или появилось из семьи).

Ученые утверждают, что государство возникло из-за запрещения кровосмешения, смены полигамных отношений моногамными, именно эти факторы способствовали появлению государства и семьи в современном смысле. Морган писал, что государство возникло из военной демократии. В теории государства и права выделяют экономические, политические, географические и социальные предпосылки образования государства.

**Социальные предпосылки** появления государства – это утрата родовой общины социальной однородности, которая была основана на кровном родстве, усложнение социальных отношений в обществе, превращение рода в племя, а племени – в союзы. Появились новые виды отношений между людьми: в семье, на производстве, при торговле и обмене товаров. В это время был сформирован запрет на инцест.

**Формирование института публичной власти необходимо отнести к политическим предпосылкам.** Власть становится централизованной и профессиональной, она сосредотачивается в руках правящей верхушки, которая реализует управленческие функции, а для ее содержания изымается часть общественно полезного продукта. В этот период идет процесс формирования особых социальных групп (дружин), которые служили основой для создания силовых структур государственного механизма, они были созданы для обеспечения общественной безопасности и сбора дани.

**Территория государства изменила его географическое положение.** При формировании государства изменился образ жизни населения. Человеческое сообщество постепенно закрепляется на определенной территории, оседлый образ жизни становится доминирующим, кочевой образ жизни уходит в прошлое. Развитие социальной системы повлекло за собой существенные изменения в организации управления ею, появляется профессия управленца. Изменения касаются и правящей элиты: вожди специально обучали своих преемников, лично готовили их к новым социальным ролям, чаще всего это были члены их семей [3].

Следовательно, развитие новых форм экономической, социальной и культурной сфер общества способствовали развитию государства как социального института, что проявилось в формировании публичной власти, которая стояла над обществом и регулировала происходящие в нем процессы.

## 1.2. Государство – политическая организация публичной власти

**Суверенитет** выражает верховенство и независимость государственной власти, в том числе и от других государств. Независимость государственной власти получает свое отражение в следующих признаках: публичном характере государственной власти, высшей юридической силе властных предписаний со стороны государства, гарантированности и санкционированности властных предписаний от имени правителя. Государство обладает исключительными полномочиями на издание, применение нормативно-правовых актов, подзаконных актов, решений судов, иных предписаний органов государства по реализации своей политики на своей территории.

**Публичная политическая власть государства.** Государство выступает от имени всего народа, имеет государственную материальную основу. Политическая власть государства выражается во властных полномочиях, которыми наделены государственные органы. Возникает особый аппарат госслужащих, которые реализуют политическую власть, на профессиональной основе выполняют функции по управлению обществом и государством. Аппарат государственной власти обладает публичным характером. Государственные предписания распространяются на все сферы жизни государства. Необходимо разграничивать государственную власть и органы местного самоуправления, которые не входят в систему государственной власти согласно ст. 3 и ст. 12 Конституции РФ.

Государство обладает монополией на издание законов, то есть оно творит право. Государство придает своей воле общее значение и посредством законов осуществляет свою власть.

Государство располагает специальными органами для реализации своих целей и задач. Органы государства тесно связаны между собой и образуют иерархичную систему, которая, в свою очередь, образует государственный аппарат, обеспечивающий от имени государства функционирование данной политической системы.

**Население.** Возникновение правовой связи гражданина и государства, постоянные жители приобретают статус граждан государства. Гражданство – политико-правовая связь государства с населением; факт возникно-

вения гражданства влечет за собой как гражданские права, так и обязанности, исключительные права, которые напрямую зависят от гражданства. Это право избирать и быть избранным, занимать должности в государственных органах.

**Государство** – территориальная организация политической власти. **Территория** – определенная часть земной суши, водного, воздушного пространства, а также недра земли, находящиеся под суверенитетом данного государства. От территорий других государств отделяется государственной границей. Выделяют территорию фактическую и юридическую.

**Государство обладает монополией на сборы и налоги.** Налоги – это взимание государством с населения средств, необходимых для содержания государственного аппарата [1].

**Государство обладает правом на легализованное принуждение,** так как в своей деятельности оно опирается на специальные органы: полицию, суды, армию и т. д. **Легализованное принуждение** состоит в том, что только государство (его органы) вправе применять принуждение (насилие) ко всем на территории государства. Уголовно-исполнительная система, организация внутренних дел, налоговые органы и др. – это органы государственной власти по принуждению для выполнения решений государства. В правовом государстве принуждение может быть только правовым, на основе законов. Цель государственного принуждения – обеспечить выполнение законов и обеспечить правопорядок на своей территории [2].

Каждое государство имеет свои **символы: флаг, гимн, герб.** В Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ) предусмотрены меры наказания за надругательство над государственными символами России (ст. 329 УК РФ) [3].

**Следовательно, можно выделить основные признаки государства:**

- наличие публичной власти;
- территориальная организация власти;
- территориальная организация населения;
- государственный суверенитет;
- легитимность власти;
- наличие специального аппарата управления;



- наличие государственной символики;
- государственный язык и др.

Таким образом, государство – это универсальная организация политической власти общества, творящая право, которая находится в пределах своей территории, обладающая суверенитетом, аппаратами управления и принуждения, призванная обеспечивать нормальную жизнедеятельность людей. В настоящее время не существует единой теории происхождения государства, что объясняется сложностью и многогранностью данного объекта исследования (табл. 1).

*Таблица 1*

### Теории происхождения государства

Название	Содержание	Представители
Теологическая теория	Сущность государства состоит в проявлении Божественной воли	Ф. Аквинский, Ж. Маритен
Патриархальная теория	Государство возникло как продолжение власти патриарха, отца	Аристотель, Платон, Н. К. Михайловский, Р. Филмер
Теория насилия	Государство возникает в процессе завоевания, то есть при помощи насилия	К. Каутский, Е. Дюринг, Л. Гумплович
Марксистская теория	Причины происхождения государства необходимо искать в противоречиях между непримиримыми классами, что является следствием экономического развития	Ф. Энгельс, К. Маркс, В. И. Ленин
Договорная теория	Государство возникло как продукт договора между гражданином и государством, в результате у граждан и правителей формируется комплекс взаимных прав и обязанностей	Т. Гоббс, Г. Гроций, Ж.-Ж. Руссо
Органическая теория	Государство и право – результат усложнения развития общества, оно развивается так же, как и человеческий организм	Г. Спенсер
Психологическая теория	Государство появилось из-за свойств человеческой природы. Одни стремятся подчинять, а другие любят подчиняться	Л. И. Петражицкий, Н. М. Коркунов, М. М. Ковалевский
Ирригационная теория	В государствах Древнего Востока сформировались ирригационные системы и появились управленцы	К. Витгофель

В разных типах общества формировались разные государства – восточные и западные. Восточные государства характеризовались особыми географическими условиями, которые требовали строительства крупномасштабных сооружений, самостоятельной публичной властью, наличием деспотических, абсолютных монархий, мощным чиновничьим аппаратом, наличием государственной собственности (табл. 2). Государство являлось органом общественного производства.

Западные государства характеризовались классовым расслоением, частной собственностью, демократией, римским правом.

Таблица 2

### Теории о сущности государства

Название теории	Содержание теорий	Представители
Теория элит	Государством должна управлять элита	Г. Моска, В. Парето, Х. Лассуэл
Всеобщего благоденствия	Государство должно обеспечивать всеобщее благоденствие	Д. Кейнс, Д. Мюрдаль, А. Пигу, К. Боулдинг
Технократическая	Власть должна принадлежать только менеджерам, которые могут находить оптимальные пути развития государства	Т. Веблен, Д. Белл, Д. Барнхейм
Плюралистической демократии	Государство – это совокупность социальных страт, образующихся по различным признакам: возрасту, профессии, кругу интересов и др., поэтому оно способно учитывать их интересы	Г. Ласки, М. Дюверже, Р. Дарендорф, Р. Даль
Марксистская	Государство, его сущность носит классовый характер	К. Маркс, Ф. Энгельс

**Государство тесно связано с правом**, оно его формирует и проводит через него свои установки [1]. Право невозможно без государства, без права невозможно и государство. Государство формирует право через законотворчество, обеспечивает соблюдение прав, устанавливает политические, правовые, организационные формы правотворчества, принуждает, если нормы волевое содержание права, исполняет и реализует право. Право осуществляет в государстве несколько функций: организует и закрепляет структуру государства, выражает его идеологию, является инструментом политики.

Следовательно, государство и право тесно взаимосвязаны между собой: государство творит право, формирует и охраняет его. Государство – это определенная организация политической власти, обладающая публичной властью, которая может не совпадать с позициями населения по каким-либо политическим проблемам. В государстве политическая власть поддерживается и обеспечивается армией, полицией, разведкой, тюрьмами, особым аппаратом насилия.

**Налоги и сборы** были необходимы для содержания государственного аппарата, представляющего политическую власть. Вопрос о сущности государства – это вопрос о том, кто осуществляет эту власть, в чьих интересах она реализуется и кому принадлежит. В настоящее время существует несколько подходов к пониманию вопроса о сущности государства, которая состоит в организации политической власти в обществе.

При анализе основных подходов к пониманию сущности и типологии государства следует выделить тип государства. Совокупность типичных признаков, свойственных государствам в ходе исторического развития общества, называется типом государства. Форма государства соотносится с его типом как форма и содержание, где определенную роль играет тип государства (содержание).

Существует две основные типологии: формационная и цивилизационная типология развития государства. Формационную типологию называют экономическим детерминизмом, так как она основана на развитии экономических отношений. В марксистской теории выделяют четыре типа общественно-экономических формаций. Четверем формациям соответствуют следующие типы государств: рабовладельческое, феодальное, буржуазное и коммунистическое. Формационный подход опирается на закономерности развития права и государства, которые развиваются и сменяют друг друга в определенной последовательности, в результате антагонистических экономических и социальных противоречий.

Тип государства характеризует классовую и экономическую сущность, и отвечает на вопрос – интересы, какого класса, прежде всего, выражает государство? Указанной типологии придерживались марксисты (К. Маркс, Ф. Энгельс и В. И. Ленин) [1].

В последние годы активно развивается цивилизационный подход к типологии государства. В каждый исторический период времени существовали разные цивилизации, которые отличались друг от друга типом культуры. Авторы приводят различную типологию цивилизаций, при цивилизационном подходе не существует единой типологии государства. Несомненно, особенности той или иной цивилизации оказывают влияние на политический строй, государство и право, но до сих пор пока не удалось построить на этой основе широкую типологию государства (А. Тойнби, У. Росту, О. Шпенглер).

Цивилизационный подход к типологии государства и права основывается на том, что критерием типологии является уровень цивилизации, достигнутый теми или иными странами, причем с позиции такого подхода существуют самые различные основания для типологизации цивилизаций и их государственности: религиозные, культурные, хронологические, информационные, генетические, пространственные и т. д. Представителями цивилизационного подхода являются А. Тойнби, Н. Я. Данилевский, О. Шпенглер.

Итак, **государство** – это политическая организация общества, которая имеет территорию, население, специальный аппарат управления, право, обладает суверенитетом и имеет органы защиты государственной власти [2].

### 1.3. Функции государства

**Государство имеет функции**, которые выражаются в основных направлениях его деятельности и отражают важные потребности государства в процессе реализации. Существует несколько классификаций функций государства. Классификация по направлениям деятельности: внешние и внутренние, постоянные и временные; по ветвям власти: законодательные, исполнительные, судебные, контрольно-надзорные функции.

В демократическом государстве формально закреплено понятие «правовое государство». Государство, в котором праву принадлежит верховенство, называется правовым. Правовое государство должно иметь следующие признаки: верховенство права, разделение властей, судебную защиту прав граждан, взаимную ответственность государства и личности. Функции

государства носят объективный характер, они должны соответствовать основным целям и задачам, поставленным перед обществом. Все функции реализуются через деятельность государственных органов.

В теории государства и права принято выделять правовые и неправовые формы реализации функций государства. В правовых формах выражается обязанность государства действовать на основе права и в рамках закона при выполнении своих функций, что отражает связь государства и права. В качестве правовых форм реализации функций государства выделяют правотворческую, правоисполнительную и правоохранительную функции.

Подготовка и издание нормативно-правовых актов находит свое выражение в правотворческой деятельности, без которой реализация других функций государства невозможна. Исполнительно-распорядительные органы, возглавляемые правительством страны, производят исполнение правовых норм. Правоприменительная и оперативная деятельность по охране прав и свобод граждан, а также правопорядка и т. д., включает в себя разрешение юридических дел, принятие мер по предупреждению правонарушений, привлечение к юридической ответственности. Государственная деятельность по контролю и надзору за соблюдением исполнением норм, а также применение принудительных норм к нарушителям называется правоисполнительской функцией государства (табл. 3).

*Таблица 3*

### Классификация функций государства по сферам деятельности

Наименование	Виды и содержание функций
Внутренние функции	Политическая функция обеспечивает формирование демократического общества. Охрана правопорядка, окружающей среды, форм собственности и т. д. реализуется через охранительную функцию. Социальная функция нивелирует социальную напряженность в обществе, развивает здравоохранение, образование и культуру. Выделяют и другие функции
Внешние функции	Оборона, интеграция в мировую экономику, поддержание мирового правопорядка, сохранение дипломатических отношений с другими государствами

Государство, выполняя функцию охраны правопорядка, использует методы принуждения и убеждения. Правовое регулирование отношений, которые регулируются неюридическими нормами, в качестве основных ме-

тодов воздействия использует убеждение, запрет, обвязывание, стимулирование и т. д. Реализация этих методов предполагает использование механизма государственного принуждения, применение которого связано с вмешательством в сферу частных интересов.

Пределами такого вмешательства являются: деятельность органов и должностных лиц, осуществляющих правоприменительную функцию, основанную на принципе «разрешено лишь то, что разрешено законом».

Следовательно, не является правонарушением деяние, прямо не предусмотренное законом в качестве такового. В соответствии с действующим законом Российской Федерации государственное вмешательство в сферу частных интересов возможно в случаях чрезвычайной ситуации: стихийного бедствия, социального катаклизма, катастрофы техногенного характера, эпидемии и пр. По инициативе заинтересованного лица имеет место вмешательство государства при разрешении конфликтов в сфере гражданско-процессуальных отношений, например, при взыскании долга с должника по заявлению кредитора и т. д.

Классификацию функций государства производят по наиболее общим признакам, а самой распространенной классификацией в научной литературе является выделение внешних и внутренних функций государства. В. К. Бабаев, В. М. Баранов и В. А. Толстых дают анализ функциям государства по ветвям власти (выделяют законодательную, исполнительную и судебную), по времени действия (постоянные и временные), по значению (основные и неосновные) [1].

Следует отделять государство и политические организации, так как государство является официальным представителем всего общества, имеет особый аппарат управления, обладает суверенитетом, наличием аппарата принуждения, взимает налоги и сборы.

Важную роль в государстве играет **гражданское общество** – союз индивидов, обладающих развитой, целостной, активной личностью, высокими человеческими качествами (уважение морали и права, чувство долга, стремление к свободе и др.) [4].

#### **Признаки гражданского общества:**

- высокое сознание людей;
- экономическая свобода и частная собственность;

- социальная стабильность и гарантии;
- обеспечение прав и свобод человека;
- самоуправляемость и гражданская активность;
- конкуренция и плюрализм;
- свобода информации и общественного мнения;
- толерантность и открытость;
- легитимность власти;
- передача части власти органам местного самоуправления;
- наличие правового государства.

Взаимоотношения между гражданским обществом и государством обусловлены формой политического режима.

Гражданское общество активно взаимодействует с государством по вопросам защиты прав и свобод граждан, реализации общественно значимых проектов, социальной помощи и другим проблемам общественной жизни. Принципы гражданского общества состоят в равенстве граждан перед законом, юридической свободе, частной собственности, закреплении прав и свобод в законодательстве, единстве интересов государства и гражданина.

В последние годы начало активно формироваться гражданское общество в системе Интернет, где сообщества по интересам обсуждают наиболее значимые для личности, государства и социума проблемы.

В современном мире изменилось само понимание гражданского общества. В нем формируются специфические негосударственные институты, которые характеризуются легальностью, плюралистичностью и публичностью, следовательно, в нашей стране активно идет процесс его формирования.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение гражданского общества.
2. Какие основные этапы развития прошла идея гражданского общества?
3. Назовите авторов теории гражданского общества.
4. Раскройте теорию разделения властей.
5. Что такое легитимность государственной власти?
6. Почему только государство может применять насилие?

7. Перечислите теории происхождения государства. Обоснуйте свой ответ выводами.
8. Перечислите принципы правового государства.
9. Перечислите признаки государства.
10. Что входит в территорию государства?
11. Что такое экстерриториальность?
12. Какие функции государства вы знаете?
13. Какую типологию государства вы знаете?
14. Почему государство тесно связано с правом?
15. Раскройте понятие легитимности государственной власти.
16. Какие признаки гражданского общества вы знаете?
17. Какие методы использует государство при охране правопорядка?
18. Раскройте основные подходы в типологии государства.
19. Раскройте теории о сущности государства.
20. Почему государство является политической организацией?



## 2. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ФУНКЦИИ ПРАВА

### 2.1. Социальное регулирование. Мораль и право

Социальное регулирование – это процесс регулирования, определяющий социальный порядок. Как правило, социальное регулирование устанавливается рядом факторов. Мораль – совокупность норм и принципов поведения людей, особая форма общественного сознания и способность духовного воздействия на регулирование действий человека в обществе. Процесс регулирования, определяющий социальный порядок, называется социальным регулированием (табл. 4).

*Таблица 4*

Мораль и право – виды социальных норм

Критерии различия права и морали	Право	Мораль
Способы формирования	Закрепляется государством	Возникает стихийно
Способы обеспечения	Письменный	В сознании людей
Характер регулятивного воздействия	Через механизм регулирования	Непосредственно через сознание
Сфера действия	Отношения, которые контролируются государством	Отношения, которые действуют в обществе

Как правило, социальное регулирование устанавливается социальными нормами, которые описываются правилами поведения в обществе (ритуалы, процессуальные нормы) рядом факторов: стихийными факторами общественной жизни. Например, ростом населения или формированием социальных союзов, например, женские союзы, семьи. Особенностью действия этих факторов является стабилизация общества. Нормы права определяются совокупностью действующих факторов в нем: экономических, политических, культурных и т. д. В научной литературе слово

«норма» в одном из значений используется как естественное состояние некоего объекта (нормативность). В обществе процесс регулируется моралью и правом.

Взаимодействие права и морали сложно:

- 1) право – часть моральных ценностей;
- 2) мораль обосновывает право, дает ему легитимность;
- 3) мораль и право между собой взаимодействуют также и на регулятивном уровне;
- 4) мораль и право опираются на принуждение, хотя их характеристики и способ принуждения различны (табл. 5).

*Таблица 5*

#### Различие форм морали и права

Нормы права	Нормы морали
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Зафиксированы в нормативных актах, судебных решениях;</li> <li>– отвечают формальным требованиям (органы правосудия, законодательства);</li> <li>– имеют юридический статус;</li> <li>– правовое регулирование;</li> <li>– специфический принцип регулирования с государственным принуждением (действовать принуждением и воздействовать угрозами принуждения)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Содержатся в общественном сознании;</li> <li>– существуют в виде принципов, понятий, суждений;</li> <li>– устная, а не письменная традиция;</li> <li>– безличное долженствование, которое формирует внутренние регуляторы людей;</li> <li>– нет заранее установленных способов поведения, реализации</li> </ul>

Обычаи занимают особое место в системе социальных норм. Обычаи – это такие правила поведения, которые, повторяясь, становятся привычками.

#### **Общее у обычая и права:**

- 1) социальные нормы;
- 2) регулирование правил поведения.

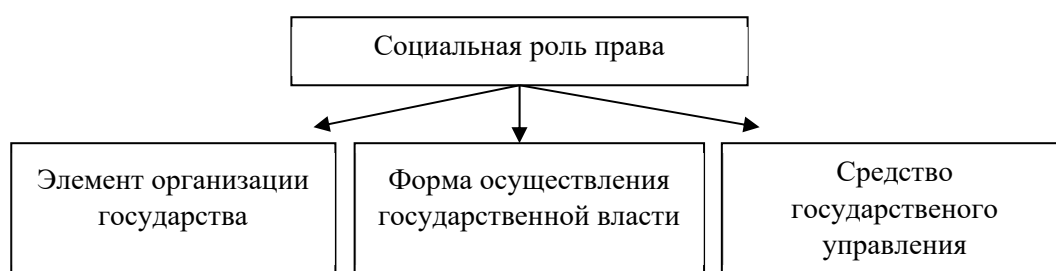
#### **Различия в нормах обычая и права:**

- 1) в происхождении;
- 2) форме выражения;
- 3) способе обеспечения (табл. 6).

## Соотношение права и обычая

Критерии различия права и обычая	Право	Обычай
Появление норм	С появлением государства	С возникновением человеческого общества
Способ закрепления	Закрепляется в письменной форме	Не закреплены в специальных актах, содержатся в сознании людей
Способ обеспечения	Силой государства, его принуждения	Обеспечивается силой общественного мнения

Взаимодействие права и морали сложно: право – часть моральных ценностей, мораль – обосновывает право, дает ему легитимность. Мораль и право между собой взаимодействуют также и на регулятивном уровне. Мораль и право опираются на принуждение, хотя их характеристики и способ принуждения различны (рисунок).



Социальная роль права

Право и государственная власть тесно взаимосвязаны. Право – основа государства. Право закрепляет общественные отношения, содействует организации новых, развивает сложившиеся, преодолевает негативные тенденции, охраняет господствующие отношения. Содержание правового регулирования состоит в закреплении сложившихся отношений и стимулировании новых общественных отношений. Право обеспечивает устойчивость обществу, ограничивает произвол, упорядочивает поведение субъектов. Если рассматривать право с точки зрения содержания, то это система правовых норм, отдельных и разнообразных, проникнутых внутренним единством.

Правило поведения, выражающее волю субъектов, стоящих у власти, через общественные отношения, называется правовой нормой. Право формирует отношения между людьми в правовом поле – социальные отношения становятся правовыми. Кроме того, следует отделять государство и политические организации, так государство является официальным представителем всего общества, имеет особый аппарат управления, обладает суверенитетом, наличием аппарата принуждения, взимает налоги и сборы.

### **Признаки права:**

- нормативность;
- общеобязательность;
- гарантированность государством;
- формальная определенность;
- системность.

Вся совокупность этих признаков правильно характеризует этот феномен. Следует определить функции права: регулятивная, охранительная, гуманистическая, идеологическая и воспитательная. Право и государственная власть тесно взаимосвязаны, право – основа государства. Государство создает право, а право его охраняет.

## **2.2. Правовые нормы и отрасли права**

**Правовые нормы** разрабатываются, формально закрепляются и обеспечиваются силой государственной защиты. Норма права структурирована, она имеет три основных элемента: гипотезу, диспозицию и санкцию (характеризует последствия действия нормы). Например, в ст. 37 п. 2 Конституции РФ содержится норма, запрещающая принуждать людей к труду [1], а в ст. 38 п. 2 – норма, обязывающая детей заботиться о своих родителях.

Необходимо различать понятия системы права и правовой системы. Последняя включает в себя систему позитивного права как оставляющий элемент наряду с источниками позитивного права, юридической практикой и системой органов, создающих право, исполняющих и охраняющих его.

**Правовая система** – это совокупность взаимосвязанных правовых явлений, нормативную основу которых составляет право. **Система права** – это структура права, которая формируется общественными отношениями [1].

В настоящее время в мире существует множество национальных правовых систем. Выделим наиболее распространенные: романо-германская, англосаксонская, религиозная, традиционная.

Норма права – это единичное правило поведения, устанавливающее чьи-то обязанности совершить какое-то действие или дающее право на какое-либо поведение (например, в ст. 105 УК РФ содержится норма, обязывающая суд наказать лицо, совершившее убийство). Между нормами в системе права существуют горизонтальные и вертикальные связи. Горизонтальные связи характеризуются взаимодополнением норм. Норма, дающая право, должна дополняться нормой, которая устанавливает обязанность вторых лиц не посягать на это право. Вертикальные связи (иерархия) характеризуются подчиненностью норм (субординацией) Конституции [7].

Все отрасли и нормы права делятся на нормы материального права (определяют содержание основных норм и обязанностей субъектов) и нормы процессуального права (устанавливают порядок реализации или защиты содержащихся в нормах материального права, субъективных прав и обязанностей). Например, нормы уголовного (материального) права устанавливают, какая ответственность следует за совершением того или иного преступления, а нормы уголовно-процессуального права определяют, в каком порядке возбуждается уголовное дело при совершении преступления.

Выделяются также нормы внутригосударственного (национального) права, состоящего из норм, принятых одним государством для своих граждан, и международного права, принятого группами государств или международными организациями.

Содержание правового регулирования состоит в закреплении сложившихся отношений и стимулировании новых общественных отношений. Право обеспечивает устойчивость общества, ограничивает произвол, упорядочивает поведение субъектов. Если рассматривать право с точки зрения содержания, то это система правовых норм, отдельных и разнообразных, проникнутых внутренним единством.

Следовательно, можно выделить признак, отличающий государство от общественной власти: наличие публичной власти, не совпадающей с населением.

## 2.3. Система позитивного права

Право представляет собой систему, которая имеет свои признаки, – это единство (целостность) и непротиворечивость. Объективной основой являются однородные общественные отношения. Субъективной основой является проведение научно обоснованной правовой политики (правотворчества). Следует отличать систему позитивного права от сходного по звучанию понятия правовой системы; последняя включает в себя систему позитивного права как составляющий элемент наряду с источниками позитивного права, юридической практикой и системой органов, создающих право, его исполняющих и его охраняющих.

### **Структура системы позитивного права.**

1. В нормах права есть разделение труда между отраслями права по регулированию своих областей общественных отношений, например, взаимодействие государственного права и свобод граждан: уголовное право призвано установить меры ответственности за их нарушение [8]. Уголовно-процессуальное право определяет порядок привлечения и ответственности правонарушителей. Исправительно-трудовое право должно урегулировать порядок отбывания наказания правонарушителями.

2. Институт права – система норм, регулирующих однородный вид общественных отношений.

3. Отрасль права – система норм, регулирующих большую часть общественных отношений, которые однородны по составу. Например, трудовое право регулирует общественные отношения, связанные с трудовой деятельностью.

Нормы и институты развитых отраслей права делятся на части. Особенная часть – это нормы, институты отрасли права, устанавливающие порядок реализации норм особенной части, нормы и институты внутри развитых отраслей права, устанавливающих общий порядок реализации норм особенной части. Например, нормы особенной части УК устанавливают, какие наказания следует нести за преступления. Нормы гражданского права регулируют общественные отношения, связанные с негосударственными объектами, касающихся их обособленных частных интересов. Традиционное право делится на публичное и частное. Публичное право регу-

лирует отношения, связанные с государственными интересами, а частное право – с личными.

**Признаки системы позитивного права.** Единство (целостность) и непротиворечивость. Это означает, что все нормы права должны достигать единых целей. Это обеспечивает эффективность действия права. Объективной основой выполнения этого требования является однородность социально-экономических общественных отношений. Субъективной основой реализации этого требования является проведение научно обоснованной правовой политики [3]. В системе позитивного права существует разделение труда и взаимодополняемость элементов системы права. Каждая отрасль права регулирует свою область общественных отношений (например, роль административного права при регулировании дорожно-транспортных происшествий). Основные отрасли права РФ представлены в табл. 7.

Таблица 7

Основные отрасли права в РФ

Отрасли права	Структура системы права		
	Общественные отношения	Основной метод правового регулирования	Источники
Конституционное право	Политический режим, форма организации государства, защита прав и свобод личности	Императивный	Конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы (ФЗ)
Административное право	Состав и порядок деятельности исполнительно-распорядительных органов	Императивный, административный, предписание	Кодекс РФ об административных нарушениях (1984 г.), законы, указы Президента
Гражданское право	Личные неимущественные отношения по поводу духовных благ: честь и достоинство, личная свобода, продукты творчества (произведения науки, литературы)	Диспозитивный	Гражданский кодекс РФ, ФЗ
Уголовное право	Отношения, возникающие при судебном разрешении споров об уголовной ответственности	Императивный	Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР

Большую роль в системе права играют методы правового регулирования, среди которых выделяют гражданско-правовой и административно-правовой. Гражданско-правовой метод иногда называют диапозитивным, частно-правовым, автономным и т. д. [3]. Он устанавливает приблизительно равные права и обязанности между субъектами отношений, определяет использование праввосстановительных санкций, таких как принуждение, возмещение убытков, причиненных неисполнением договора [1]. Этот метод характеризуется воздействием отношений непосредственно из нормы права или договора без вмешательства государственных властных органов, представлением права участником правоотношений.

Административно-правовой метод (метод субординации, авторитарный, императивный, публично-правовой) [2] отличается установлением неравных прав и обязанностей между субъектами отношений: с одной стороны – права (власть), а с другой – обязанность подчиняться. В этих отношениях одной стороной являются государственные органы. Используются императивные нормы, не терпящие иных вариантов поведения, а также штрафные санкции, содержащие элементы кары (лишение свободы).

Система права не должна быть оторванной от жизни и отвечать объективным требованиям развития общества и государства. Она должна формироваться в соответствии с особенностями предмета регулирования и применяемых методов.

**Источники права** – нормы права, исходящие от государства и зафиксированные в нормативных актах. Закон в РФ имеет наибольшую юридическую силу среди других нормативно-правовых актов, он применяется в особом порядке, в том числе и на референдуме. Закон регулирует наиболее значимые для общества и государства отношения.

Понятие правоотношений многозначно. **Правоотношения** – это общественные отношения, регулирование которых производится нормами права. Они носят волевой характер, регулируются нормами права, поддерживаются государством. В правоотношениях люди имеют конкретные права и обязанности, между ними существует неразрывная связь. Правоотношения имеют и другие отличительные черты.

1. Это важнейшие общественные отношения, так как второстепенные отношения регулируются моралью, обычаем и т. д.



2. Эти отношения носят субъективный характер, так как они созданы людьми и сознательно реализуются в нормах права. Право и правоотношения неразрывно связаны между собой.

3. Право обращает обычные отношения людей в правовые; в гипотезе нормы права содержится регулятивный элемент: если в диспозиции нормы права указано, какими правами и обязанностями наделяются стороны регулируемых отношений, в санкции нормы права определяется, какова будет реакция государства в случае неисполнения людьми указанных норм. Таким образом, возникающие в жизни правоотношения превращают право в реальность, делают его живым. Правоотношения всегда имеют содержание, они отражают связь между участниками правоотношений.

Можно выделить виды объектов правовых отношений: предметы материального мира, продукты интеллектуального творчества, личные немущественные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство, репутация), действие или бездействие участников правоотношений, их поведение и его результаты, последствия, к которым приводит действие или бездействие участников правоотношений.

Физические и юридические лица, участвующие в правоотношениях, называются субъектами правоотношений. Следовательно, правоотношения имеют в своем составе следующие элементы: субъекты права (правоотношения) – это люди или их объединения (организации) и объекты, с которыми складываются эти отношения.

Содержание правоотношения – это конкретные права и обязанности сторон в этом отношении. В каждой отрасли права выделяют свои основные субъекты правоотношений.

Гражданские правоотношения регулируются нормами гражданского права, возникают между равноправными субъектами по поводу имущественных и немущественных отношений. В гражданском праве выделяют юридические лица, организации, имеющие свои права и обязанности, которые реализуют через созданные ими органами, например, хозяйствующие товарищества, также государственные организации и учреждения. Они создаются для реализации публичных целей. Выделяют частные юридические лица, к ним относятся общественные организации и т. д. [8].

В правоотношениях выделяют индивидуальные и коллективные субъекты правоотношений:

– индивиды (физические лица) – граждане государства, иностранцы, апатриды, лица с двойным гражданством;

– коллективные юридические лица – государственные и негосударственные организации, государство в целом.

При применении уголовного закона возникает правоотношение, субъектами которого являются государство в лице органов, отправляющих правосудие, и лицо, совершившее преступление. Выступая элементом регулятивного уголовно-правового отношения, уголовная ответственность связана с преступным деянием. Выделяют общий субъект правоотношений (физическое лицо, вменяемое, достигшее определенного возраста) и специальный (обладающий какими-то дополнительными признаками: должностное лицо, военнослужащий и т. д.).

Виды субъектов права (коллективных): государственные органы и учреждения, общественные, кооперативные, коммерческие организации, промышленные и сельскохозяйственные предприятия, административно-территориальные единицы, национально-государственные образования, избирательные округа, церковь и ее региональные общины, конфессии, иностранные фирмы, банки, предприятия.

Чаще всего классификация правоотношений осуществляется по отраслям права. Выделяют виды правоспособности по степени общности:

– общая, которая свойственна большинству субъектов, вытекающая из общих норм права, например, общая правоспособность всех юридических лиц;

– специальная, предусмотренная отдельными нормами, касающимися особых субъектов, например, специальная правоспособность отдельных юридических лиц для занятия внешнеэкономической деятельностью.

Классификация правоотношений по функциям права:

1) регулятивные – отношения, урегулированные регулятивными нормами права, которые возникают между правопослушными сторонами (заемщик и залогодатель);

2) правоохранительные – урегулированы правоохранительными нормами и возникают при наличии нарушения нормы права между правонарушителем и правоохранительным государственным органом.

Классификация правоотношений по времени действия: длительного характера и разовые.

Классификация правоотношений по динамике развития: активные – это отношения, при которых обязанная сторона должна совершить действие, и пассивные – отношения, при которых обязанная сторона должна воздержаться от каких-либо действий (табл. 8).

Таблица 8

### Виды юридической ответственности

Категории	Ответственность				
	Уголовная	Административная	Гражданско-правовая	Дисциплинарная	Материальная
Правонарушение	Преступление	Административный проступок	Гражданско-правовой деликт	Дисциплинарный проступок	Материальный ущерб
Субъект привлечения	Суд	Административные органы	Суд	Администрация предприятия	Администрация предприятия
Форма юридической ответственности	Лишение свободы	Штраф	Пеня, возмещение вреда, неустойка, компенсация морального вреда и др.	Выговор, увольнение	Денежное взыскание
Юридический порядок	Уголовно-процессуальный кодекс РФ	Кодекс РФ об административных правонарушениях	Гражданско-правовой кодекс РФ	Трудовой кодекс	Трудовой кодекс
Правоприменительный акт	Приговор	Постановление	Решение	Приказ	Приказ

**Правонарушение** – это действие или бездействие субъекта правоотношений, совершившего преступление или проступок, за которое он способен нести наказание в виде юридической ответственности.

Признаки правонарушения: противоправность, виновность, общественная опасность и наказуемость. В зависимости от степени и тяжести последствий содеянного субъектом права, правонарушения классифицируются на проступки и преступления. Преступления представляют собой

наиболее опасные для государства и общества противоправные деяния, эти действия или бездействия попадают под санкции Уголовного кодекса РФ.

Выделяют дисциплинарные, административные, гражданские и другие правонарушения.

**Юридическая ответственность** – это обязанность субъекта правонарушений претерпевать принуждение государства, которое осуществляется от имени государства уполномоченными органами, имеющими правовой характер. Юридическая ответственность связана с юридической обязанностью. Большинство ученых трактуют юридическую ответственность как охранительное правоотношение, в рамках которого реализуется ответственность.

**Правосознание** – это общественное сознание, которое выражает отношение членов общества к праву. Структура правосознания состоит из правовой идеологии, правовой психологии, индивидуальных знаний о праве, личностных ценностей индивида и субъективной воли индивида.

**Виды правосознания:**

- индивидуальное – личное отношение человека к праву;
- групповое – правосознание отдельных социальных групп;
- корпоративное – отношение к праву профессионального сообщества;
- массовое – представление о праве в общественном сознании.

**Уровни правосознания:**

- обыденное – представление о праве обычного человека;
- теоретическое (научное) – правосознание ученых и исследователей права;
- профессиональное – правовое сознание юристов-практиков.

**Функции правосознания:** познавательная, оценочная, регулятивная, прогностическая.

**Правовая культура** – система представлений о праве, создаваемых в процессе жизнедеятельности человека и общества.

**Виды правовой культуры**

В зависимости от носителя правовой культуры различают следующие ее виды:

- правовая культура общества – часть общей культуры социума;
- правовая культура личности (предполагает наличие правовых знаний, правовой информации, которая формируется в процессе жизнедеятельности);

– правовая культура группы (характеризуется уровнем правосознания конкретной социальной группы).

### **Функции правовой культуры:**

- оценочная;
- регулятивная;
- нормативно-ценностная;
- коммуникативная, прогностическая.

Гражданское общество заинтересовано в повышении уровня правосознания и правовой культуры, для чего необходима продуманная система правового образования, элементами которого являются: правовое обучение, правовое просвещение, юридическая практика, самовоспитание.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятия «государство», перечислите его признаки и опишите роль государства в обществе.
2. Дайте определение понятий «право», «норма права». Перечислите их признаки.
3. Что входит в структуру нормы права?
4. Какой элемент нормы права определяет меру взыскания, применяемую к правонарушителю?
5. Что такое правоотношение и какие существуют виды правоотношений? Какова структура правоотношения?
6. Дайте определение понятию «правонарушение», перечислите его признаки и назовите виды правонарушений.
7. Назовите виды юридической ответственности и охарактеризуйте их.
8. Перечислите элементы структуры правосознания.
9. Какие бывают уровни правосознания?
10. Дайте определение гражданскому обществу.
11. Какие основные этапы развития прошла идея гражданского общества?
12. Назовите структурные элементы, которые входят в гражданское общество.
13. Построено ли гражданское общество в России? Дайте обоснованный ответ.
14. Каковы структурные элементы гражданского общества?
15. Входит ли семья в структуру гражданского общества?

### 3. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО – ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

#### 3.1. Основы конституционного строя РФ

**Конституционное право** – это отрасль российского права, которая устанавливает и закрепляет основы государственного устройства, обеспечивает соблюдение прав человека, регулирует порядок формирования органов государственной власти и принципы их деятельности (табл. 9).

Таблица 9

Конституционное право РФ

Общественные отношения, которые регулирует конституционное право	Метод правового регулирования	Источники конституционного права
Сущностные черты государства, форма организации государства, основы правового положения личности	Императивный, запрещение, обязывание, дозволение	Конституция РФ, Федеральный конституционный закон «О референдуме», ФЗ, указы Президента РФ и т. д.

Конституция РФ – основной закон государства, принимается на референдуме, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и нормативно-правовые акты, которые принимаются в России, не должны противоречить Конституции РФ. Все субъекты РФ и общественные организации обязаны соблюдать Конституцию.

Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ [3].

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, разграничении предметов ведения и полномочий

между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности [7].

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

### **3.2. Конституционно-правовой статус человека и гражданина**

**Конституционно-правовой статус человека и гражданина (личности)** – это совокупность прав, свобод и обязанностей личности, закрепленных конституцией. Права человека – право на жизнь, право на личную неприкосновенность, право на образование и др. Права гражданина тесно связаны с государством, гражданство которого имеет данное лицо.

Свободы представляют собой существующую возможность для самовыражения лица (свобода совести, свобода мысли, свобода слова, свобода вероисповедания, свобода массовой информации и др.).

Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

По содержанию выделяют следующие права личности: личные, политические, социально-экономические, социокультурные. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина обеспечиваются правовыми и организационными гарантиями государства [7].

В составе Российской Федерации находятся субъекты РФ, перечисленные в Конституции РФ. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними, континентальный шельф.

Государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. Федеральный конституционный закон устанавливает государственные символы РФ: Государственные флаг, герб и гимн Российской Федерации, их описание и порядок официального использования.

Президент Российской Федерации является главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Совет Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации. Государственная Дума состоит из 450 депутатов.

Исполнительную власть в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Оно состоит из Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров. Председатель Правительства РФ назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Создание чрезвычайных судов не допускается [8].

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом.



Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите источники конституционного права.
2. Какую роль в правовой системе РФ играет Конституция РФ?
3. Какие общественные отношения регулирует Конституция РФ?
4. Перечислите юридические свойства Конституции РФ.
5. Опишите содержание Конституции Российской Федерации.
6. Какой орган государственной власти занимается вопросами толкования Конституции РФ?
7. Перечислите права и свободы человека и гражданина, назовите их конституционные гарантии.
8. Дайте определение понятию «гражданство».
9. Опишите структуру органов государственной власти РФ.
10. Кто входит в Совет Федерации Федерального Собрания РФ?
11. Перечислите полномочия Правительства РФ.
12. Что входит в границы РФ?
13. Назовите три ветви государственной власти.
14. Какую роль играют суды при разделении властей в РФ?

## 4. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### 4.1. Понятие и субъекты административного права

**Административное право** – система правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного управления [5].

**Субъекты административного права** – это физические или юридические лица, которые в соответствии с административно-правовыми нормами обладают правами и выполняют обязанности в сфере государственного управления.

Административные правоотношения характеризуются тем, что в обязательном порядке одной стороной этих отношений выступает орган исполнительной власти, который в соответствии с возложенными на него полномочиями реализует властные предписания.

Особенности административных правоотношений:

- административные отношения не могут возникать между гражданами, если хотя бы один из них не наделен по отношению к другому властными полномочиями;
- неравенство сторон, так как управление всегда предполагает подчинение воли участников совместной деятельности единой управляющей воле;
- для возникновения административных отношений достаточно воли одной из сторон;
- административные отношения являются организационными, т. е. направленными на организацию процесса правоисполнения;
- если одна из сторон нарушит требования административной нормы, нанося при этом ущерб другой стороне правоотношений, то правонарушитель будет нести ответственность не перед другой стороной, а перед государством [5].

## 4.2. Административное правонарушение и административная ответственность

**Административным правонарушением** признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Совершенное административное правонарушение является основанием для привлечения к административной ответственности, за которое налагается административное наказание. Административные правонарушения и их виды: правонарушения, посягающие на права граждан, охрану собственности граждан; охрану экологии и окружающей среды; на транспорте; в области дорожного движения и т. д.

**Административная ответственность** – это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности субъекта претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение. **Административное наказание** – юридическая ответственность за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения новых правонарушений [7].

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться следующие виды административных наказаний: штраф, административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, обязательные работы и т. д.

### Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятию «административное право» и назовите его принципы.
2. Какие общественные отношения регулирует административное право?
3. Назовите особенности административных правоотношений.
4. С какого возраста наступает административная ответственность?

5. В каких случаях возможна замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением?
6. Перечислите обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.
7. В чем выражается сущность административной ответственности?
8. Назовите виды административной ответственности.
9. Кто является субъектами налоговых правоотношений?
10. Дайте определение понятию «налогоплательщик», определите виды налогоплательщиков.
11. Что является основанием для привлечения к ответственности за нарушение налогового законодательства?
12. Что является целью организации страхового дела?
13. Назовите виды страхования.
14. Перечислите задачи организации страхового дела в России.

## 5. УГОЛОВНОЕ ПРАВО – ОТРАСЛЬ РОССИЙСКОГО ПРАВА

### 5.1. Основы уголовного права

**Уголовное право** – это отрасль права, регулирующая общественные отношения, связанные с совершением преступных деяний, назначением наказания и применением иных мер уголовно-правового характера, устанавливающая основания привлечения к уголовной ответственности либо освобождения от уголовной ответственности и наказания. Предмет: отношения, возникающие при судебном разрешении споров об уголовной ответственности за правонарушения. Метод: императивный. Источники: Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР [8].

Уголовное право представляет собой совокупность юридических норм, установленных государством и определяющих преступность и наказуемость общественно опасных деяний, предусматривающих основание и принципы уголовной ответственности, цели, виды и систему наказаний.

Предметом уголовного права являются общественно-правовые отношения, возникающие в связи с реализацией уголовной ответственности.

Система уголовного права состоит из двух основных разделов, или частей, – Общей и Особенной. Общая часть содержит законодательное определение принципов и задач уголовного права, пределов действия уголовного закона, основные понятия уголовного права, такие, как преступление, вина, соучастие и т. д.

Уголовное законодательство Российской Федерации состоит из Уголовного кодекса РФ. Уголовный кодекс РФ основывается на Конституции РФ. Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания [8].

Признаки преступления:

- преступление – это деяние;
- виновность;
- общественная опасность деяния;
- противоправность.

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния, предусмотренные УК РФ, подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления [8].

Преступлениями небольшой тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы (табл. 10).

*Таблица 10*

### Категории преступлений

Характеристики преступлений			
Небольшой тяжести	Средней тяжести	Тяжкие	Особо тяжкие
Умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает трех лет лишения свободы	Умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы	Умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пятнадцати лет лишения свободы	Умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пятнадцати лет лишения свободы [8].

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание.

## **5.2. Наказание и амнистия в уголовном праве**

**Наказание в уголовном праве** – это меры государственного воздействия, применяемые к лицу, признанному виновным в совершении преступления.

Цели наказания:

- восстановление социальной справедливости;
- исправление осужденного;
- предупреждение совершения новых преступлений.

Виды наказаний: штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; принудительные работы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь [8].

**Обстоятельства, исключающие преступность деяния:** необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; крайняя необходимость; физическое или психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение приказа или распоряжения.

Несовершеннолетними признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет. К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания су-

дом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа [6].

Видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; обязательные работы; исправительные работы; ограничение свободы; лишение свободы на определенный срок. Несовершеннолетний возраст как смягчающее обстоятельство учитывается в совокупности с другими смягчающими и отягчающими обстоятельствами.

**Амнистия** объявляется Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в отношении индивидуально не определенного круга лиц. Актом об амнистии лица, совершившие преступления, могут быть освобождены от уголовной ответственности. Лица, осужденные за совершение преступлений, могут быть освобождены от наказания, либо назначенное им наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания, либо такие лица могут быть освобождены от дополнительного вида наказания. С лиц, отбывших наказание, актом об амнистии может быть снята судимость. Помилование осуществляется Президентом Российской Федерации в отношении индивидуально определенного лица.

Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть освобождено от дальнейшего отбывания наказания либо назначенное ему наказание может быть сокращено или заменено более мягким видом наказания. С лица, отбывшего наказание, актом помилования может быть снята судимость.

### **Контрольные вопросы**

1. Дайте определение понятия «уголовное право».
2. Перечислите задачи и принципы уголовного права.
3. Какие общественные отношения регулирует уголовное право?
4. Какие методы используются в уголовном праве?
5. За какие виды правонарушений возможно применение норм уголовного права?
6. Дайте определение понятия «преступление». Назовите признаки преступления. Перечислите категории преступлений по Уголовному кодексу Российской Федерации.



7. Какие бывают виды соучастия в преступлении?
8. Что признается эксцессом исполнителя?
9. Назовите цели и виды наказаний.
10. Какие виды наказания возможны при применении норм уголовного права?
11. Как наказывается соучастие в преступлении?
12. Что такое акт помилования? Кто осуществляет помилование в РФ?
13. Что такое амнистия в уголовном праве?
14. Назовите обстоятельства, исключающие преступность деяния, охарактеризуйте их.
15. Перечислите особенности уголовной ответственности несовершеннолетних. В чем состоит специфика применения уголовных норм к несовершеннолетним правонарушителям?

## ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Демократический политический режим характеризуется:
  - а) плюрализмом мнений;
  - б) цензурой;
  - в) многообразием политических партий.
2. Политический режим – это:
  - а) совокупность всех форм государства;
  - б) совокупность средств, методов, приемов осуществления государственной власти;
  - в) категория, характеризующая территориальное устройство государства.
3. Элемент юридической нормы, определяющий меру взыскания, применяемую к правонарушителю, – это:
  - а) гипотеза;
  - б) презумпция;
  - в) санкция.
4. Юридическое содержание правоотношения – это:
  - а) действия субъектов правоотношения;
  - б) права и обязанности субъектов;
  - в) объект, по поводу которого возникает правоотношение.
5. К способам преодоления пробелов в праве относится:
  - а) аналогия права;
  - б) аналогия договора;
  - в) правовая аксиома.
6. Как соотносятся понятия России и Российской Федерации?
  - а) понятие России шире, чем понятие Российской Федерации;
  - б) они равнозначны;
  - в) понятие Российской Федерации шире, чем понятие России.
7. Что, согласно Конституции Российской Федерации, является высшей ценностью?
  - а) человек, его права и свободы;

- б) целостность и неприкосновенность территории РФ;
- в) народ как носитель суверенитета и единственный источник власти в РФ.

8. Право на защиту своей чести и доброго имени относится:

- а) к политическим правам;
- б) личным правам и свободам;
- в) социальным правам.

9. В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы:

а) владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;

б) владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, включая вопросы распоряжения частной собственностью;

в) владения, пользования и распоряжения землей и недрами.

10. Правительство Российской Федерации имеет право издавать:

- а) постановления и распоряжения;
- б) постановления и указы;
- в) распоряжения и протоколы.

11. Систему органов исполнительной власти РФ возглавляет:

- а) Правительство РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Прокуратура РФ.

12. С какого дня лицо считается подвергнутым административному наказанию?

а) со дня, когда вступило в законную силу постановление о назначении такого наказания;

б) когда лицо получило копию постановления о назначении административного наказания;

в) совершения административного правонарушения.

13. Основные субъекты предпринимательского права – это:

- а) коммерческие организации и индивидуальные предприниматели;
- б) государство и муниципальные образования;
- в) самозанятые граждане, не зарегистрированные в установленном порядке, и общественные организации.

14. Какова основная цель предпринимательской деятельности?

- а) получение социальных гарантий;
- б) извлечение прибыли;
- в) личностный рост предпринимателя.

15. Каковы основные условия занятия предпринимательской деятельностью физическим лицом?

- а) инициативность и творческий подход;
- б) дееспособность гражданина и его регистрация в качестве индивидуального предпринимателя;
- в) опыт работы в области предпринимательства.

16. К элементам налогообложения не относят:

- а) ставку налога;
- б) наименование налога;
- в) объект работы налогообложения.

17. Какова классификация финансового контроля по времени его проведения?

- а) предварительный, текущий, последующий;
- б) государственный, муниципальный, внутрихозяйственный, аудиторский;
- в) плановый, внеплановый.

18. Получателем единовременного пособия при рождении ребенка является:

- а) мать ребенка;
- б) мать ребенка, отец, бабушка или дедушка;
- в) один из родителей либо лицо, их заменяющее.

19. Пенсии федеральным государственным служащим индексируются:

- а) при увеличении стажа государственной службы;
- б) при увеличении их денежного содержания;
- в) не индексируются.

20. С точки зрения информационного права информация – это:

- а) сведения независимо от формы их представления;
- б) сведения о законодательстве и правовых явлениях;
- в) форма выражения объективных знаний.

21. Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

а) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

б) фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

в) оба варианта верны.

22. Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, по общему правилу не должен превышать:

а) 25 лет;

б) 30 лет;

в) 50 лет.

23. Возможна ли аналогия закона в российском уголовном праве?

а) в исключительных случаях;

б) невозможна;

в) возможна.

24. Что не является элементом состава преступления?

а) субъект;

б) объект;

в) наказание.

25. Когда возможно обратное действие уголовного закона?

а) если он смягчает наказание;

б) если установлены новые виды наказания;

в) если положение лица, совершившего преступление, ухудшается в результате этого.

26. Что происходит при эксцессе исполнителя?

а) он действует под влиянием сильного душевного переживания;

б) он совершает преступление, которое не входило в изначальный умысел соучастников;

в) он отказывается от совершения преступления.

27. Уголовное наказание может назначаться:

а) судом и прокурором;

б) только судом;

в) судом и определенными законом иными государственными органами.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В представленном учебном пособии по дисциплине «Правоведение» рассмотрены основные положения теории государства, а также конституционного, административного и других отраслей российского права.

Дисциплина «Правоведение» способствует пониманию содержания неотъемлемых и неотчуждаемых прав и свобод человека.

Изучение материала, содержащегося в учебном пособии, и правовых документов и специальной литературы помогут обучающимся разобраться в основных понятиях, относящихся к основам государства и права и ведущим отраслям российского права, а также сформировать умения применять теоретические знания в практической деятельности.

Получение знаний в результате изучения дисциплины «Правоведение» будет способствовать воспитанию правосознания, расширению знаний о праве, формированию положительного отношения к нему, а также повышению уровня правовой культуры.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алексеев С. С. Общая теория права : учеб. – М. : Проспект, 2014. – 576 с.
2. Бабаев В. К., Баранов В. М. Теория государства и права в схемах и определениях. – М. : Юрист, 2015. – 225 с.
3. Венгеров А. Б. Теория государства и права : учеб. для юридических вузов. – М. : Омега-Л., 2014. – 607 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Лазарев В. В., Липень С. В. Теория государства и права : учеб. – М. : Юрайт, 2015. – 521 с.
7. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного суда РФ (последняя версия) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Уголовный Кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016) [Электронный ресурс]. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

*Учебное издание*

**Рубанцова Тамара Антоновна**

**Ступина Наталья Сергеевна**

**ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.  
ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**

Редактор *О. В. Георгиевская*

Компьютерная верстка *О. И. Голиков*

Изд. лиц. ЛР № 020461 от 04.03.1997.

Подписано в печать 02.02.2023. Формат 60 × 84 1/16.

Усл. печ. л. 2,79. Тираж 390 экз. Заказ 11.

Гигиеническое заключение

№ 54.НК.05.953.П.000147.12.02. от 10.12.2002.

Редакционно-издательский отдел СГУГиТ  
630108, Новосибирск, ул. Плахотного, 10.

Отпечатано в картопечатной лаборатории СГУГиТ  
630108, Новосибирск, ул. Плахотного, 8.