

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Сибирский государственный университет геосистем и технологий»
(СГУГиТ)

О. В. Крутева, Т. В. Межуева

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Утверждено редакционно-издательским советом университета
в качестве учебного пособия для обучающихся по направлению подготовки
38.04.02 Менеджмент (уровень магистратуры)

Новосибирск
СГУГиТ
2023

УДК 338.2 (075.8)

К846

Рецензенты: кандидат экономических наук, доцент Новосибирского государственного университета экономики и управления
Е. И. Лобанова

кандидат технических наук, доцент СГУГиТ *А. Л. Ильиных*

Крутеева, О. В.

К846 Территориальное планирование и прогнозирование : учебное пособие / О. В. Крутеева, Т. В. Межуева. – Новосибирск: СГУГиТ, 2023. – 67 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-907711-22-8

Учебное пособие подготовлено кандидатом экономических наук, доцентом О. В. Крутеевой и кандидатом технических наук, доцентом Т. В. Межуевой на кафедре цифровой экономики и менеджмента СГУГиТ.

Посвящено следующим вопросам: территориальное планирование и прогнозирование как направление научных исследований, документирование и подготовка аналитических материалов для территориального планирования и прогнозирования, актуальные проблемы территориального планирования и прогнозирования, особенности территориального планирования в управлении бизнес-процессами, особенности территориального прогнозирования в управлении бизнес-процессами. Учебное пособие «Территориальное планирование и прогнозирование» по дисциплине «Территориальное планирование и прогнозирование» предназначено для обучающихся по направлению подготовки 38.04.02 Менеджмент (уровень магистратуры).

Рекомендовано к изданию кафедрой цифровой экономики и менеджмента и Ученым советом Института геодезии и менеджмента СГУГиТ.

Печатается по решению редакционно-издательского совета СГУГиТ

УДК 338.2 (075.8)

ISBN 978-5-907711-22-8

© СГУГиТ, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
1. Территориальное планирование и прогнозирование как направление научных исследований.....	6
1.1. Понятие территориального планирования.....	6
1.2. Цели и задачи территориального планирования	8
1.3. Методы территориального планирования	10
1.4. Объекты, уровни, подходы и принципы территориального планирования.....	13
Контрольные вопросы по теме	16
2. Документирование и подготовка аналитических материалов для территориального планирования и прогнозирования	17
2.1. Документы территориального планирования и их содержание.....	17
2.2. Методические основы разработки документов территориального планирования	19
2.3. Общий алгоритм формирования документов, их согласование, утверждение и реализация	21
Контрольные вопросы по теме	23
3. Актуальные проблемы территориального планирования и прогнозирования	24
3.1. Эволюция территориального планирования в России.....	24
3.2. Особенности планирования территориального развития в зарубежных странах	26
3.3. Основные проблемы территориального планирования и прогнозирования	29
Контрольные вопросы по теме	32

4. Особенности территориального планирования в управлении бизнес-процессами.....	33
4.1. Развитие и совершенствование планировочной структуры	33
4.2. Комплексный анализ и оценка состояния территории, проблем и направлений ее комплексного развития	36
4.3. Стратегический анализ городских территорий	40
Контрольные вопросы по теме	42
5. Особенности территориального прогнозирования в управлении бизнес-процессами	43
5.1. Методологические основы прогнозирования. Классификация прогнозов	43
5.2. Организация процесса прогнозирования	44
Контрольные вопросы по теме	51
Вопросы для подготовки к экзамену	52
Итоговое тестирование по дисциплине.....	54
Заключение	62
Библиографический список.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Современные темпы развития территорий тесно связаны с проблемой эффективного использования земель. Целью территориального планирования является рациональное размещение архитектурных, строительных и ландшафтных проектов в пределах установленных границ поселений для обеспечения качественных условий жизни населения.

В основе принятия управленческих решений по распоряжению земельными ресурсами и развитию территорий лежат документы территориального планирования, так как именно они определяют направления развития территорий, вид и параметры их использования.

Учебное пособие состоит из пяти разделов. После каждого раздела представлены контрольные вопросы по теме, приводятся вопросы для подготовки к экзамену и тесты с открытыми и закрытыми вопросами.

В результате изучения дисциплины «Территориальное планирование и прогнозирование» обучающийся освоит навыки работы с документами территориального планирования, применит на практике методы комплексной оценки территории, необходимые для разработки соответствующей стратегии развития, научится составлять прогнозы развития территории в соответствии с целями и задачами территориального планирования.

1. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ КАК НАПРАВЛЕНИЕ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

1.1. Понятие территориального планирования

Территориальное планирование – это планирование развития территорий с учетом определения месторасположения объектов федерального, регионального и местного значения и установления функциональных зон.

На данный момент разработано три подхода к пониманию сущности рассматриваемого термина. Первый подход является юридическим и определяет перечень объектов разного значения с учетом их политико-административных и технологических функций, в том числе уровня бюджетной нагрузки.

Второй подход рассматривает территориальное планирование как деятельность различных органов власти, направленную на установление и утверждение положений о развитии территории в зависимости от ее назначения. Основными задачами субъектов управления следует считать:

- совершенствование административно-территориального деления и упорядочивание соответствующей структуры землеустройства;
- территориальная привязка природоохранных мероприятий и оценка их эффективности с точки зрения рационального землепользования;
- планирование потребности в земельных ресурсах и объемах инвестиций, необходимых для реализации организационно-территориальных мероприятий.

Данный подход подразделяет виды территориального планирования в зависимости от масштаба целей на стратегическое, тактическое и текущее планирование.

Целью *стратегического планирования* является анализ социально-экономического потенциала территории и разработка направлений территориального развития с определением целей, задач и ключевых индикаторов достижения наилучших результатов.

Тактическое планирование решает задачи определения потребности в территории в соответствии с отраслевой принадлежностью и проведения организационного этапа по разработке схем территориального планирования.

Текущее планирование отслеживает динамику показателей развития территории и оценивает процент выполнения плана на заданный момент времени.

В соответствии с матрицей эффективного управления грамотная разработка документов территориального планирования влияет на экономический рост и качественное изменение среды обитания (табл. 1) [2].

Таблица 1

Система эффективного управления развитием территории

Задачи управления	Объекты управления	Процесс управления	Результаты управления
Достижение социальной стабильности	Население (проведение социологических опросов)	Разработка стратегий развития территорий с учетом потребностей населения	Демографический и миграционный прирост населения
Формирование факторов экономического роста	Малый, средний и крупный бизнес (проведение маркетинговых исследований)	Разработка документов территориального планирования с учетом результатов маркетинговых исследований	Общий рост благосостояния населения
Обеспечение высокого качества среды обитания	Объем и состояние природных ресурсов (проведение территориальной оценки)	Разработка документов территориального планирования и их экспертиза с учетом сохранения экологического баланса	Повышение уровня здоровья граждан

Третий подход с методологической точки зрения определяет следующие методы осуществления территориального планирования:

- метод принятия решений на основе экспертной оценки;
- экономико-статистический метод прогнозирования изменения ключевых показателей развития территории;
- экстраполяция данных;

- балансовый метод;
- экономико-математический метод;
- метод районирования и зонирования территории.

Четвертый подход направлен на изучение приоритетных потребностей населения, оценку условий совместного проживания и базируется на применении социологических методов исследования.

Выбор одного из подходов будет зависеть от состояния нормативно-правовой базы в регионе, а также от целей и направлений деятельности.

Система территориального планирования включает следующие блоки:

- нормативно-правовой блок;
- блок, определяющий порядок и процедуру территориального планирования;
- документационный блок;
- блок субъектов и объектов территориального планирования;
- блок, связанный с организацией и финансированием процедуры территориального планирования;
- научно-исследовательский блок и блок, отвечающий за работу органов исполнительной власти в рассматриваемой области.

Нормативно-правовое регулирование территориального планирования осуществляется на основе Градостроительного кодекса Российской Федерации (РФ), соответствующих постановлений Правительства РФ и органов исполнительной власти субъектов РФ.

Процесс и процедура территориального планирования проводится поэтапно:

- на первом этапе принимается решение о подготовке документов территориального планирования;
- на втором этапе осуществляется подготовка документов территориального планирования;
- на третьем этапе публикуются документы территориального планирования;
- на четвертом этапе проводится согласование опубликованных документов с последующим их утверждением.

1.2. Цели и задачи территориального планирования

В качестве основной цели территориального планирования можно выделить качественное развитие территории при размещении архитектурных,

строительных и ландшафтных проектов внутри определенных границ. К подцелям относят: экономическую, социальную цели, цель формирования среды обитания и цель рационального природопользования.

Территориальное планирование решает следующие задачи:

- формирование условий для устойчивого развития территории, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия;
- выполнение территориальной привязки разрабатываемых социально-экономических программ регионального и местного уровня;
- реализация полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в области территориального планирования;
- повышение инвестиционной привлекательности регионов, развитие транспортной и социальной инфраструктуры;
- проведение комплексного анализа и мониторинга развития территориальных образований;
- стимулирование строительства во всех хозяйственных направлениях, обеспечение качества и надежности застройки;
- соблюдение прав юридических и физических лиц в сфере градостроительства.

Одной из специфических задач территориального планирования является брендинг территории. Данный термин вошел в научный оборот сравнительно недавно, благодаря работам Саймона Анхольта. Автор разработал концепцию шестиугольника, куда были включены шесть факторов: общество (проводится оценка уровня образования, квалификации, потребностей и степени открытости населения); уровень власти (оценка проводится с точки зрения восприятия общественностью уровня компетентности и легитимности власти); объем экспорта товаров и услуг и границы приобретения; развитость туризма; уровень культурного наследия; инвестиционная привлекательность и иммиграция.

Бренд выполняет функцию продвижения и увеличения ресурсов территории за счет демонстрации ее исключительных сторон. Процесс формирования бренда включает семь стадий: определение объекта исследования, постановка цели и задачи исследования, выбор целевой аудитории, проведение исследования, разработка стратегии позиционирования бренда конкретной территории, разработка визуальной символики, формирование имиджа и выбор каналов продвижения [33].

Согласно Л. В. Ковыневой, к этапам создания бренда территории относят: исследование территории для общего понимания ее идентичности; разработку концепции бренда на основе конкретной идеи; воплощение бренда

посредством визуализации; разработку организационной структуры бренда и его дальнейшую поддержку.

1.3. Методы территориального планирования

Одним из методов территориального планирования является зонирование. Существует три подхода к трактовке данного термина. Согласно первому подходу, зонирование не отличается принципиально от районирования территории, так как обозначает деление территории на основании определенного признака или признаков.

Второй подход предполагает, что зонирование является методом деления территории на однородные зоны со схожими признаками, когда районирование – это идентификация районов на основании особых признаков.

Третий подход относит зонирование непосредственно к сфере градостроительства и основывается на законодательной базе РФ. Это означает, что деление территориальных зон происходит с одновременным установлением правовых границ их использования.

Зонирование является процессом идентификации отдельных участков с различной интенсивностью явлений. Цель зонирования – оптимизация территориального процесса за счет динамической группировки различных объектов и проведения анализа данных.

К задачам зонирования можно отнести:

- создание новых территориальных единиц или перепланировка существующего деления;
- проведение анализа рынков сбыта продукции, работ, услуг;
- оценка эффективности распределения ресурсов и населения на территории региона;
- оценка уровня развития сельского хозяйства и экологических последствий для экономики региона.

Зонирование может быть классифицировано по двум признакам: общее и частное (табл. 2) [32].

Для целей градостроительной деятельности зонирование предполагает составление схем, необходимых для разработки проекта нового генерального плана, общих правил застройки территории, или для последующей корректировки уже существующего генерального плана с учетом новых условий развития территории.

Классификация видов зонирования

Классификационный признак	Виды зонирования
Общее	Градостроительное, природно-сельскохозяйственное, целевое, функциональное, землеустроительное
Частное	Экологическое (сейсмическое, эрозионное, по радиационному загрязнению, по уровню затопления и наводнениям, по чрезвычайным ситуациям)
	Экономическое (промышленное, оценочное, транспортное, строительное, сельскохозяйственное)
	Природное (физико-географическое, гидрогеологическое, климатическое, дендрологическое)
	Социальное (этническое, конфессиональное, по трудовому ресурсу, в соответствии с условиями жизни)
	Правовое (административно-территориальное, кадастровое)

Выполнение работ, связанных с зонированием, основывается на следующих принципах: обеспечение преемственности при разработке документации; гарантия рационального природопользования и ресурсосбережения; учет ограничений градостроительной деятельности для обеспечения экологической безопасности территории и сохранения объектов, имеющих историко-культурную ценность; определение функционального назначения и степени интенсивности использования территории при соблюдении национальных интересов; выделение объектов, подлежащих особому регулированию и установление соответствующих требований к ним; увязка границ установленных зон с красными линиями, полосами отвода и границами землевладений.

Для составления схем зонирования используются картографические материалы и выполняются они в масштабах:

- 1 : 1 000–1 : 2 000 – для малых городских поселений;
- 1 : 5 000–1 : 10 000 – для средних, больших городов;
- 1 : 10 000–1 : 50 000 – для крупных, крупнейших и сверхкрупных городов (рис. 1).

Графические материалы схемы зонирования части города выполняются в масштабе 1 : 1 000 – 1 : 2 000.

Под *схемой зонирования* понимается документ, содержащий сведения о составе, содержании и границах действия зональных требований к регламентированию градостроительной деятельности.

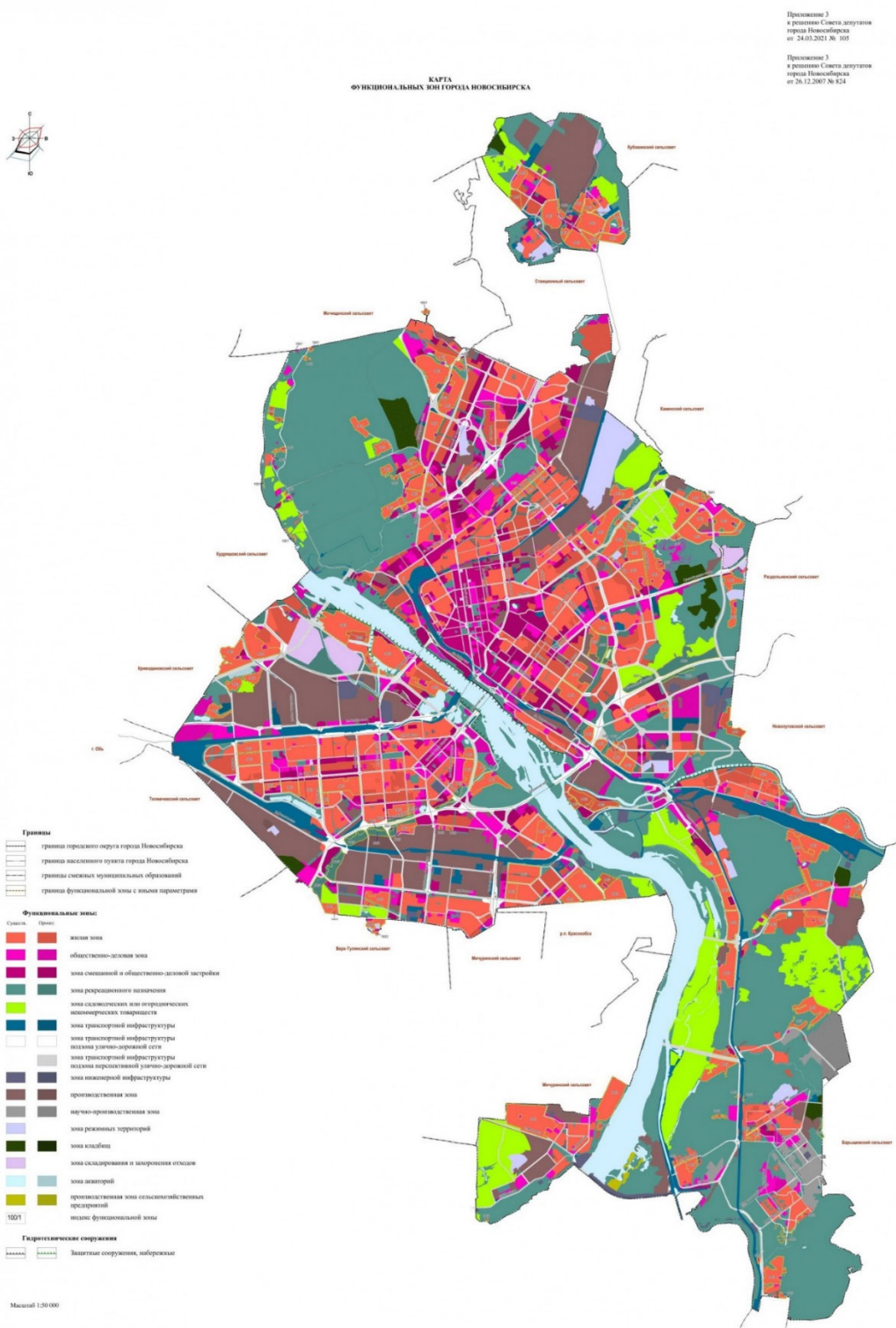


Рис. 1. Карта функциональных зон города Новосибирска [20]

1.4. Объекты, уровни, подходы и принципы территориального планирования

Вследствие ускорения темпов роста количества урбанизированных территорий большое значение для территориального планирования представляют агломерации. Под *агломерациями* понимаются территориальные группировки различных населенных пунктов, объединенные между собой устойчивыми связями и существующие на постоянной основе.

Агломерации рассматриваются как системы, имеющие свою структуру, куда входят: ядро, первый и второй пояс, а также пригороды. Ядро может содержать жилые и общественно-деловые объекты, между которыми существуют небольшие разрывы, занятые природными ландшафтами и зонами отдыха и рекреации.

Пригороды располагаются за пределами ядра, имеют большую разорванность застроенного пространства, отличаются наличием постоянной маятниковой миграции. Также пригороды могут входить в первый пояс ядра, куда в том числе относят города-спутники, крупные промышленные и инфраструктурные объекты.

Второй пояс ядра агломерации более удален, имеет собственную развитую инфраструктуру, но по различным причинам сохраняет долгосрочные экономические, транспортные и социально-культурные связи с центром.

Различают два типа агломераций: моноцентрические и полицентрические (конурбация). Согласно первому типу, центральным элементом такой системы выступает ядро, а поддерживающими элементами – города-спутники. Полицентрический тип агломерации характеризуется наличием двух или более городов, влияние которых друг на друга является ярко выраженным.

Агломерации имеют также свою видовую классификацию: радиально-кольцевые, линейные и радиальные.

Радиально-кольцевой вид расселения предполагает несколько радиусов и продольных линий для развития транспортного сообщения. Линейный вид расселения характерен для городов, расположенных вдоль специфических природных объектов: рек или горных хребтов. В данном случае

поперечные линии движения транспорта будут иметь более низкую пропускную способность, чем параллельные продольные линии.

Радиальные агломерации развиваются в направлении транспортных коридоров, проходящих от центра в виде «лучей», образующих по своей форме сектора.

В пределах агломераций можно выделить дополнительные объекты территориального планирования, такие как: земельные ресурсы, центры деловой и потребительской активности, производственно-промышленные комплексы, научные центры, объекты культурно-исторического назначения, зоны рекреации и туризма, муниципальные образования, жилые зоны (спальные районы) [34].

Использование территориальных ресурсов должно соответствовать ряду принципов устойчивого пространственного развития.

Первый принцип – это обеспечение сбалансированного социального и экономического развития территорий в целях повышения их конкурентоспособности. Второй принцип предусматривает развитие и поддержание партнерских отношений между городскими и сельскими поселениями.

Третий направлен на поддержание равной транспортной доступности ко всем объектам инфраструктуры в различных функциональных зонах. Четвертый обязывает на государственном и региональном уровнях предоставлять доступ к информации и знаниям согласно разрабатываемым схемам территориального планирования.

Пятый принцип направлен на предотвращение или сокращение ущерба, наносимого окружающей среде вследствие нерационального ведения промышленного или сельского хозяйства. Реализация данного принципа предусматривает не только общее сокращение выбросов и использование ресурсосберегающих технологий, но и преумножение природного, культурного наследия, в том числе организацию безопасной добычи полезных ископаемых. Шестой принцип на основе потенциальных возможностей территорий призван обеспечить устойчивое развитие туризма в долгосрочной перспективе [27].

В мировой практике используется несколько подходов к территориальному планированию.

Рационально-комплексный подход появился в Великобритании и просуществовал на протяжении семидесяти лет. Методика рационального планирования территории включала учет ключевых пространственных характеристик, что в итоге привело к идее рационального зонирования.

Синоптический подход также исследовал основы рационального планирования на базе четырех элементов: организации, анализа среды, поиска альтернативы, сопоставления целей. Участие общественности в принятии решений также было ограничено влиянием относительно малых групп населения. В рамках анализа среды выполняется градостроительный анализ, историко-культурные, антропологические и социологические, транспортные и экономические исследования.

Самым сложным этапом этого подхода является проработка сценариев, так как каждая территория достаточно уникальная и требует индивидуального подхода. При подготовке соответствующего сценария развития территории необходимо учитывать влияние общественных пространств, уровень безопасности, транспортную и пешеходную доступность, особенности озеленения и визуального комфорта, эстетические элементы среды и уровень социально-культурного, бытового и инженерно-коммунального обслуживания населения.

Инкрементальный подход был предложен Чарльзом Линдбломом в 1959 г. в работе «Наука путаницы». Автор указал на то, что вести учет факторов, влияющих на состояние территории, практически невозможно. Единственным решением может быть использование метода проб и ошибок с постоянной оценкой эффективности принимаемых решений. В свою очередь, американский социолог Амитаи Этциони подверг критике данный подход, предложив использовать смешанное сканирование в процессе двухуровневого планирования – стратегического и тактического, одновременно проводя учет и оценку градостроительных рисков.

Последующие подходы, такие как коммуникативная и транзакционная модели планирования, а также модель переговоров, трансформировались под влиянием коммуникативных функций. Теперь основная задача по развитию и благоустройству территории ложилась на общественность, что требовало больших временных и финансовых затрат [9, 10].

Все вышеописанные подходы направлены на комплексное развитие территории с учетом настоящих и будущих потребностей ее жителей. Как показала практика, функциональное зонирование является устаревшей методикой территориального планирования, и на данный момент существует потребность в более активном вовлечении общественности в процесс принятия решений и поиске оптимальных методов прогнозирования.

Контрольные вопросы по теме

1. Дайте определение территориального планирования?
2. В чем заключаются цель и задачи территориального планирования?
3. Какие методы используют для территориального планирования?
4. В соответствии с какими принципами должно быть организовано территориальное планирование?
5. Что является объектом территориального планирования?

2. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА АНАЛИТИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

2.1. Документы территориального планирования и их содержание

Разработка документации территориального планирования производится на базе национальных проектов, инвестиционных проектов, программ социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований. Согласно Градостроительному кодексу РФ, различают четыре вида документов (рис. 2) [28].

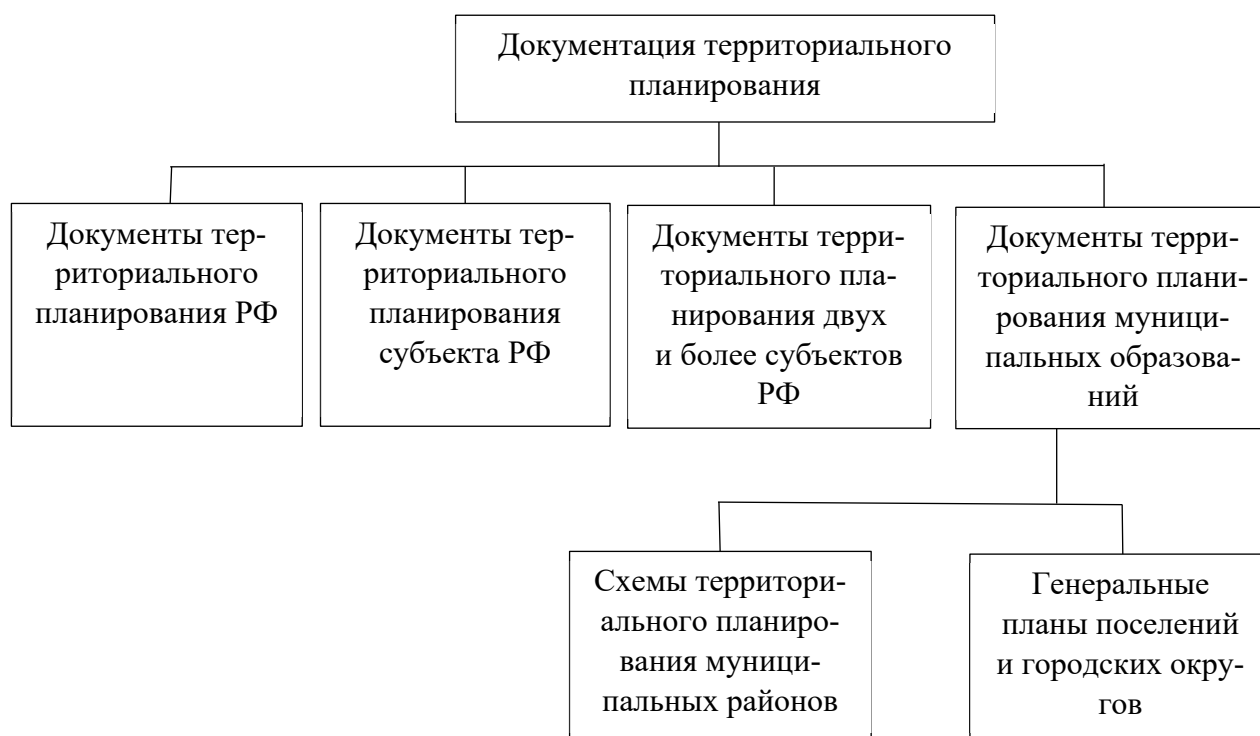


Рис. 2. Классификация документов территориального планирования

В целом общая градостроительная документация представляет собой комплекс документов, решающих задачи градостроительного развития и целесообразности застройки территории.

К документам градостроительного развития относят: генеральный план города, проект размещения черты города. К документам, связанным с застройкой территории относят: проекты планировки, проекты застройки, проекты межевания.

Под *генеральным планом* понимается проектный документ, включающий пространственное отображение размещения проектируемых, существующих, реконструируемых и подлежащих сносу зданий и сооружений, а также прочих объектов инженерных сетей и коммуникаций.

Генеральный план является основным инструментом информационного обеспечения градостроительной деятельности. Его содержание определяется положениями Гражданского и Градостроительного кодексов РФ. Документ может быть применен не только к территориям муниципальных образований, но и к отдельным населенным пунктам, а также к территориям, находящимся за их границами.

Различают два этапа подготовки генерального плана:

– построение профессиональной модели территориальной системы, основанной на принципах единства, участия, непрерывности, гибкости и точности;

– разработка программы реализации мероприятий, направленных на соблюдение общих интересов государства и населения.

Генеральный план представляет собой масштабное изображение, созданное путем графического наложения чертежа проектируемого объекта на топографические, инженерно-топографические или фотографические планы территории.

В общем смысле генеральный план признается главным градостроительным документом, который с пространственной точки зрения отображает утвержденную стратегию социально-экономического развития субъекта РФ. Он устанавливает границы населенных пунктов, закрепляет направления развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, а также включает требования к сохранению особо охраняемых зон или объектов историко-культурного наследия.

Генеральный план включает две части: графическую и текстовую. К графической относятся:

– положение о территориальном планировании;

- карта планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
 - карта границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
 - карта функциональных зон поселения или городского округа.
- Текстовой частью называют пояснительную записку.

2.2. Методические основы разработки документов территориального планирования

Территориальное планирование осуществляется специализированными проектными организациями и выполняет в большей степени инженерно-технологическую функцию, чем стратегическую. Оно может быть реализовано и при отсутствии стратегии развития, несмотря на то что стратегия социально-экономического развития любого муниципального образования и соответствующие документы территориального планирования связаны напрямую.

Процедура территориального планирования включает ряд этапов:

- первичный этап, в ходе которого происходит оценка действующих документов территориального планирования, принимается решение об их корректировке или разработке новых документов, формируется нормативно-правовая база, готовятся задания на разработку документа территориального планирования, проводится конкурс по выбору подрядной организации для подготовки документа территориального планирования;
 - этап сбора исходной информации, включающий подготовку данных для дальнейшего использования в разработке;
 - этап формирования проекта документов территориального планирования;
 - этап согласования проекта, в ходе которого должно быть получено заключение соответствующих исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления;
 - этап утверждения проекта документов территориального планирования.

Рассмотрим некоторые особенности разработки документов территориального планирования.

Исходную информацию для подготовки проекта генерального плана можно найти в нормативных правовых актах органов государственной власти или местного самоуправления. Также может быть использована различная картографическая информация и прочие данные в соответствии с требованиями задания на проектирование.

Вся исходная информация классифицируется по трем признакам: статусу, актуальности и достоверности. Различают статусы в виде утвержденных нормативных актов, рекомендованной, отчетной и справочной информации. Актуальность устанавливается в зависимости от времени получения и в соответствии со статусом. Достоверность определяется двумя способами: выявление возможных изменений или противоречий в предоставленных материалах.

Информация, согласно текущему законодательству, предоставляется:

- в порядке исполнения утвержденных административных регламентов органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

- в рамках соглашений, заключенных соответствующим органом местного самоуправления и организацией, – источником информации;

- на договорной основе.

Подготовку проекта генерального плана следует осуществлять:

- с учетом положений документов территориального планирования различных уровней, а также результатов публичных слушаний по проекту генерального плана;

- с учетом разработанных стратегий или программ развития различных экономических отраслей, национальных проектов и межгосударственных программ;

- на основании сведений о состоянии территории, ее использовании, об ограничениях ее использования, содержащихся в государственных кадастрах, фондах, реестрах, иных государственных информационных ресурсах, государственных и муниципальных информационных системах (до 1 сентября 2011);

– на основании указанных выше сведений, доступ к которым осуществляется посредством Федеральной государственной информационной системы территориального планирования (ФГИС ТП), в том числе к топографическим картам, не содержащим информации, относимой к государственной тайне.

Генеральные планы утверждаются на срок не менее чем 20 лет. В генеральном плане рекомендуется определять срок первой очереди реализации генерального плана от 3 до 10 лет и перспективный срок реализации генерального плана до 30–40 лет. При подготовке генеральных планов необходимо учитывать различные градостроительные ограничения.

Схемы (карты) территориального планирования разрабатываются на основании инженерных изысканий. При этом должны учитываться требования технических регламентов, данные нормативов градостроительного проектирования и мероприятия комплексных программ развития территории. Как и прочие муниципальные правовые акты, проект схем территориального планирования должен быть опубликован не позднее чем за три месяца до момента его утверждения.

2.3. Общий алгоритм формирования документов, их согласование, утверждение и реализация

Графические материалы проектов целесообразно хранить в уполномоченном органе в области градостроительной деятельности (органе архитектуры и градостроительства) муниципального образования и у исполнителя проекта в электронном виде в масштабе оригинала в растровом формате с разрешением 300 точек на см² и на бумажном носителе.

Пространственные данные электронного проекта целесообразно группировать в слои по своему функциональному назначению (дороги, коммуникации, жилые здания, промышленные объекты и т. п.).

Семантические характеристики пространственных объектов проекта целесообразно содержать в атрибутивных таблицах. Количество и степень точности характеристик объектов должно быть достаточным и не должны быть избыточным для данного вида градостроительной документации. При отдельном хранении пространственной и семантической информации связь между ними осуществляется посредством уникальных для данного проекта идентификаторов объектов, позволяющих обеспечить беспрепятственное визуальное

их взаимодействие при использовании и цельность восприятия в соответствии с наполнением конкретных карт из состава градостроительной документации.

Пространственные объекты и семантическую информацию, входящую в атрибутивные таблицы, следует кодировать и классифицировать согласно справочникам и классификаторам, входящим в состав проекта. В проекте генерального плана следует отражать все используемые справочники и классификаторы, которые должны быть полными (описывать все объекты, используемые в проекте) и не должны быть избыточными (не содержать информации о неиспользуемых в проекте объектах).

В пояснительную записку, прилагаемую к электронному проекту генерального плана, целесообразно включать полное описание электронного проекта. В записке целесообразно указывать:

- описание технологии создания проекта;
- указание на источники исходной информации, их точность и актуальность;
- описание используемых программных продуктов;
- описание структуры хранения данных, с перечислением каталогов и подкаталогов и описанием их содержимого;
- описание используемых форматов файлов;
- описание типа, размера и содержания каждого файла;
- описание типа, размера и содержания атрибутивных полей таблиц;
- описание используемых справочников и классификаторов;
- руководство для работы пользователей.

Согласование документов территориального планирования должно быть выполнено в сроки, определяемые с момента поступления уведомления в федеральные органы исполнительной власти, и устанавливаемые продолжительностью:

- в три месяца – для проекта схемы;
- один или два месяца – для проекта внесения возможных изменений в схему, предусмотренных или не предусмотренных в Градостроительном кодексе;
- тридцать дней – для проекта генерального плана или проекта внесения изменений в утвержденный генеральный план.

Реализация документов территориального планирования осуществляется в несколько этапов:

- подготовка и утверждение документов территориальной планировки;
- принятие решения резервирования земель, их изъятии или переводе из одной категории в другую;
- создание федеральных, региональных объектов или объектов местного значения на основании утвержденных документов.

В случае, если реализуемые программы создания объектов различного значения, финансируемые из федерального бюджета, принимаются до утверждения документов территориального планирования, то соответствующие изменения должны быть внесены в течение двухмесячного срока. Если данные программы принимаются после утверждения, то этот срок увеличивается до пяти месяцев.

Контрольные вопросы по теме

1. Документы территориального планирования и их содержание.
2. Методические основы разработки документов территориального планирования.
3. Общий алгоритм формирования документов, их согласование, утверждение и реализация.
4. Содержание карт (схем) в составе документов (схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации).
5. Содержание схемы территориального планирования муниципального района.

3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

3.1. Эволюция территориального планирования в России

Территориальное планирование в СССР развивалось в отношении районной планировки. Активное участие в этом процессе приняли советские архитекторы А. П. Иваницкий, Б. В. Сакулин, И. А. Фомин и другие.

В книге В. Н. Семенова «Благоустройство города», изданной в 1912 г., впервые рассмотрена необходимость создания нового типа русского города, максимально приспособленного к суровым природно-климатическим условиям.

Автор описал структуры идеальных городов, требования, предъявляемые к пространственной планировке улиц, площадей и парков. В 1927 г. в стране создается Бюро планировки городов, где В. Н. Семенов в качестве руководителя участвовал в разработке проектов планировки Астрахани, Минска, Куйбышева, Сталинграда. Большое внимание в работе уделяется социально-экономическим и архитектурно-художественным задачам создания городов-садов, идеям Э. Говарда, изучению английского опыта строительства первого города-сада Лечуорда.

Этот опыт был впоследствии использован в 60-е гг. в Новосибирске при проектировании Академгородка. Была применена уникальная концепция проектирования территории, свободной от застройки, названная «город-лес». Она предполагала, что все естественные лесные участки будут превращены в микрорайонные сады и скверы, а пониженная этажность зданий не позволит им возвышаться над лесными массивами.

Так как в СССР частное проектирование было запрещено, за реализацию проектных работ отвечали проектные институты. С целью проектирования генеральных планов городов и рабочих поселков, а также для разработки проектной документации нового строительства, в конце 1930 г. фор-

мируется Государственный трест по планировке населенных мест и гражданскому проектированию НКВД РСФСР (Гипрогор). Позже он переименовывается в Государственный институт съёмки и планировки городов и проектирования гражданских сооружений НКВД РСФСР.

Институт на протяжении 30-х гг. занимался проектированием центров освоения Севера, Заполярья и городов-новостроек, разрабатывал проекты планировки для многих крупных областных центров, в том числе и для Новосибирска. К концу 80-х гг. таких объектов насчитывалось уже более 700. Основным принципом работы института является метод комплексного инжиниринга, включающего такие этапы, как проведение исследований, оценку, разработку программных рекомендаций, разработку проекта и его реализацию. Новым направлением деятельности в современных условиях становится участие в реализации различных инвестиционных стратегий.

Гипрогор располагался в Москве и имел филиалы в Ленинграде и Харькове. За Уралом разработкой генеральных планов занимался Уральский государственный институт проектирования городов. В результате ускоренной индустриализации массово стали появляться поселения, значительно оторванные от основных городов.

К 60-м гг. XX в. была сформулирована государственная нормативно-градостроительная документация, на основе которой развивались отдельные территории и населенные пункты (в том числе города) на всем пространстве страны. Среди нормативных документов особая роль принадлежит Строительным нормам и правилам (СНиП).

В 70-е гг. разрабатывается долгосрочная концепция развития системы населенных пунктов Советского Союза. Генеральная схема расселения предусматривала решение сразу нескольких задач:

- создание градостроительных условий для всестороннего развития человека;
- развитие населенных пунктов с учетом охраны окружающей среды;
- составление прогноза системы расселения на ближайшие 20 лет.

Одним из крупнейших концептов XX в. в практике отечественного градостроительства стал микрорайон. С середины века и до наших дней идея микрорайонирования воплощалась во множестве селитебных элементов в городах самого разного масштаба – от малых до крупнейших. К концу

1970-х гг., когда индустриализация и влияние концепции социального расселения постепенно ослабевают, концепт микрорайона начинает существовать самостоятельно.

В период с 1950-х гг. по настоящее время различают три взаимосвязанных и эволюционирующих явления:

- типовое проектирование;
- микрорайонирование;
- технология домостроения.

А. Е. Гашенко выделяет следующие этапы развития микрорайонирования:

- микрорайон как укрупнённый квартал средней этажности (конец 1950-х – середина 1960-х гг.);
- микрорайон строчной и групповой застройки средней этажности (начало 1960-х – середина 1970-х гг.);
- многоэтажный микрорайон (конец 1970-х гг. – по настоящее время).

На формирование микрорайонных структур влияли инженерно-технические характеристики территории, возможности муниципального бюджета на финансирование благоустройства и качество административного ресурса.

Градостроительная политика, сформированная за многие десятилетия в условиях советской власти, стала «давать сбои» лишь на последнем этапе функционирования административно-командной системы [30].

Плавная трансформация существующей системы территориального планирования в условиях переходного периода 90-х гг. XX в. оказалась невозможной.

3.2. Особенности планирования территориального развития в зарубежных странах

Опыт территориального планирования за рубежом рассмотрим на примере США, Японии и Европы.

Пространственное развитие США на данный момент определяется существованием сложной сети интегрированных программ, охватывающих огромное количество федеральных учреждений, учреждений отдельных штатов и местных органов власти, действующих в разных и часто пересекающихся пространственных масштабах.

Федеральное правительство использовало нетрадиционные подходы к решению проблем регионального неравенства. Так, в рамках политики Франклина Рузвельта в 1933 г. была создана так называемая Администрация долины реки Теннесси, которая помимо поставок электроэнергии должна была выполнять роль регионального агентства экономического развития. Ее зона обслуживания охватывала несколько штатов: как сам Теннесси, так части Алабамы, Миссисипи, Кентукки, Джорджии, Северной Каролины и Вирджинии.

В 1937 г. появилось Бонневильское энергетическое управление для производства дешевой электроэнергии из реки Колумбия и ее притоков на северо-западе Тихого океана; даже сегодня на нее приходится около 50 % электроэнергии, поставляемой в этот регион.

Начиная с 1965 г. создание Аппалачской региональной комиссии инициировало стратегию долгосрочного партнерства федерального и государственного уровней с целью приведения территории к социально-экономическому равенству с остальной частью страны. Деятельность комиссии была направлена на решение следующих целей: создание новых экономических возможностей, воспроизводство готовой рабочей силы, инвестирование в критически важную инфраструктуру, качественное использование природных и культурных ценностей, укрепление лидерства и потенциала национального сообщества.

Предпосылкой к принятию стратегии выступила неоднородность региона Аппалачей, включающего три субрегиона: Северный Аппалачи, где преобладала тяжелая промышленность, горно-изолированный угольный район в Центральных Аппалачах и истощенный на момент образования комиссии сельскохозяйственный район (Южный Аппалачи). Результаты реализации стратегии показали, что в абсолютном выражении норма доходности инвестиций была достаточно высока – расходы государственной программы, составившие 13 млрд долларов в период с 1965 по 1991 гг., принесли только в первый год дополнительный доход в 8,4 млрд долларов.

Политика пространственного и территориального развития Японии поддерживается соответствующими экономическими, социальными и демографическими, институциональными и административными реформами.

Основными принципами национальной экономической трансформации являются принципы концентрации, связанности и конвергенции.

Формирование базового капитала для снижения экономической и финансовой неопределенности позволило не только повысить производительность труда, но существенным образом усовершенствовать текущую инфраструктуру, изменить качество человеческого капитала, способствовать появлению новых социальных институтов. Объединение рынков в свою очередь способствовало специализации производства, а выравнивание географии уровня жизни – снижению региональных различий.

Экономика Японии с начала XX в. была сконцентрирована и продолжает концентрироваться в Токио и крупных городах Тихоокеанского пояса. В период японского экономического чуда с конца 1950-х по начало 1970-х гг. в этой стране произошла значительная миграция сельского населения в районы Большого Токио, Большой Осаки и Большой Нагои. Люди, мигрирующие в эту зону, в основном состояли из молодого поколения, переехавшее в эти районы для работы или учебы в колледже. В трех крупных агломерациях проживает почти половина населения Японии, хотя они занимают всего 5,2 % национальной территории, расположенной на тихоокеанской стороне острова протяженностью около 500 км. В последующие годы благодаря политике децентрализации приток населения экспоненциально сократился. За все это время пространственная политика Японии колебалась между содействием сбалансированному развитию регионов и внедрением политики концентрированного роста.

В соответствии с тенденциями европейской экономики можно выделить следующие ключевые факторы конкурентоспособности территорий [7]:

- наличие ресурсного потенциала, связанного с географическим положением территории, количеством природных ресурсов и квалифицированных кадров;

- систему показателей качества жизни в зависимости от уровня социальной защиты, возможности получения муниципальных услуг, качества жилья, культурно-досуговой среды, уровня безопасности;

- состояние финансового потенциала, чьими основными характеристиками являются уровень инвестиционного климата, структура доходов

и расходов местных бюджетов, развитие финансовой и страховой инфраструктуры;

– перечень экологических характеристик территории, обусловленных качеством окружающей среды и ее культурно-эстетическим влиянием на формирование духовно-нравственных позиций человека;

– организационный потенциал, характеризующийся политической стабильностью и эффективностью структур управления.

3.3. Основные проблемы территориального планирования и прогнозирования

Территориальное планирование как одно из направлений градостроительной деятельности направлено на комплексное социально-экономическое развитие региона. Достигнутый уровень в РФ позволяет судить об эффективности землепользования и прочих инфраструктурных изменениях.

На текущий момент на муниципальном уровне схемы территориального планирования утверждены почти во всех субъектах РФ (табл. 3) [1].

Таблица 3

Анализ состояния процесса документирования территориального планирования на муниципальном уровне в РФ

Административно-территориальные единицы	Всего разработано схем/генеральных планов	Утверждено		Количество районов с разработанными проектами схем/генеральных планов, ед.
		всего	доля, %	
Муниципальные районы	1 770	1 746	98	22
Сельские поселения	17 859	14 611	93	351
Городские поселения	1 562	1 506	96	36
Городские округа	590	531	90	26

К актуальным проблемам территориального планирования можно отнести:

- ограниченность местных бюджетов для целей финансирования программ территориального планирования;

- недостаток квалифицированных кадров, обладающих необходимыми навыками для выполнения функций муниципальных образований в сфере территориального планирования;

- пробелы в информационном обеспечении Единого государственного реестра недвижимости о границах земельных участков и зонах с особыми условиями использования территорий, что сказывается на эффективности процесса документирования в целом;

- отсутствие либо низкое качество методических рекомендаций по подготовке территориального планирования субъектов РФ и муниципальных образований;

- длительный срок процедуры согласования документов территориального планирования.

Органам государственной власти субъектов РФ и на местном уровне в качестве направлений совершенствования деятельности в сфере территориального планирования возможно использовать:

- согласование положений документов стратегического планирования при подготовке документов территориального планирования и внесение соответствующих изменений;

- внедрение модельных технических заданий в работу местных органов управления;

- организация образовательных мероприятий по подготовке муниципальных служащих, связанных с вопросами практического применения изменений законодательства РФ в сфере территориального планирования;

- привлечение представителей научного и экспертного сообщества к деятельности органов местного самоуправления и использование сквозных технологий и компьютерного моделирования при решении актуальных задач территориального планирования.

Уровень долговой нагрузки субъектов РФ в значительной степени влияет на стабильность региональных и местных бюджетов. Для улучшения

экономической ситуации федеральный центр проводит ряд мероприятий по реструктуризации бюджетных кредитов. Порядок проведения реструктуризации долговых обязательств субъектов РФ определен на основании Постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 976.

Показатель долговой нагрузки ($K_{\text{долг}}$) рассчитывается как отношение фактической величины государственного долга отдельного субъекта РФ к разнице между величиной доходов бюджета субъекта РФ, количеством безвозмездных поступлений в соответствующий бюджет и объемом поступлений налоговых доходов от отчислений по НДФЛ (от налога на доходы физических лиц)

$$K_{\text{долг}} = K \frac{\text{Долг (факт)}}{D(\text{факт}) - \text{БП}(\text{факт}) - \text{ДН}(\text{факт})}, \quad (1)$$

где Долг (факт) – фактический уровень государственного долга на первое число отчетного финансового периода; $D(\text{факт})$ – фактический уровень доходов бюджета субъекта РФ на отчетный финансовый период; $\text{БП}(\text{факт})$ – фактический уровень безвозмездных поступлений на отчетный финансовый период; $\text{ДН}(\text{факт})$ – фактический уровень налоговых доходов, формируемый за счет отчислений по НДФЛ.

Еще одной проблемой обеспечения долгосрочной устойчивости территориального планирования является оценка степени влияния факторов внешней и внутренней среды на уровень регионального развития.

Существует три модели факторного анализа бюджетной устойчивости субъектов РФ, позволяющие систематизировать и классифицировать факторы, определить формы зависимости между факторами и ключевыми показателями и оценить роль каждого из них.

Первая модель предусматривает учет трех факторов: соотношение доходов и расходов местного бюджета субъекта РФ, а также величину налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет.

Результирующий коэффициент для первой модели рассчитывается следующим образом

$$K_p = \frac{P}{D_{\text{налог}} + D_{\text{неналог}}}, \quad (2)$$

где P – расходы местного бюджета субъекта РФ; $D_{\text{налог}}$ – налоговые доходы местного бюджета субъекта РФ; $D_{\text{неналог}}$ – неналоговые доходы местного бюджета субъекта РФ.

Вторая модель оценивает влияние уровня расходов на социальную сферу на коэффициент обеспечения текущих и капитальных расходов, который рассчитывается по формуле

$$K_T = K_{\text{сп}} \cdot d, \quad (3)$$

где $K_{\text{сп}}$ – величина собственных доходов, приходящихся на один рубль расходов местного бюджета на социальную сферу и рассчитывается как отношение собственных доходов к расходам на социальную сферу; d – доля расходов на социальную сферу в величине расходов местного бюджета.

Третья модель предусматривает оценку влияния на коэффициент собственности двух факторов: показателя кредиторской задолженности ($\Pi_{\text{кз}}$) и коэффициента потенциальных собственных источников местного бюджета ($K_{\text{пи}}$)

$$K_c = \Pi_{\text{кз}} \cdot K_{\text{пи}}. \quad (4)$$

Оценка устойчивости бюджета муниципального образования на основе факторного анализа позволяет выявить положительное и отрицательное влияние каждого фактора, а также оперативно устранять негативные тенденции.

Контрольные вопросы по теме

1. Раскройте содержание этапов эволюционного развития системы планирования и прогнозирования в России.
2. Назовите основные особенности планирования и прогнозирования территориального развития в США, странах Европы и Японии.
- 3 Назовите факторы, влияющие на конкурентоспособность территории.
4. Определите направления решения проблем территориального планирования и прогнозирования на современном этапе.
5. На основании каких правил проводится реструктуризация бюджетных кредитов субъектов РФ?

4. ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В УПРАВЛЕНИИ БИЗНЕС-ПРОЦЕССАМИ

4.1. Развитие и совершенствование планировочной структуры

Планировочной структурой называют распределение в городском пространстве компонентов градообразующей и градоформирующей инфраструктуры. К градообразующим объектам относят те объекты, которые стали причиной возникновения населенного пункта и в дальнейшем в значительной степени повлияли на его развитие и рост. Градоформирующими объектами признаются объекты, обеспечивающие основные отрасли и сферы производства.

При разработке планировочной структуры следует учитывать влияние большого числа факторов, таких как особенности исторического развития местности и ее местоположения, плотность населения, а также прочие социально-экономические, санитарно-гигиенические, технические и архитектурно-художественные особенности. В общую структуру планировочных элементов города входят: жилые и промышленные зоны, зоны социального и коммунального обслуживания, лечебно-оздоровительные, парковые, транспортные и прочие зоны.

Планировочная структура находится в тесной взаимосвязи с процессами градообразования, определяющими характер взаимодействия с пригородными зонами или городами-спутниками.

Градостроительная деятельность оперирует такими терминами как: территория, зона, район и комплекс, узел, ось, ядро, периферия и сеть (табл. 4).

Например, планировочные оси делят на функциональные и композиционные оси, а также ось расселения. Без описания всех перечисленных элементов невозможно провести комплексный планировочный анализ градостроительной системы и оценить эффективность принимаемого градостроительного решения.

В древнем мире при строительстве городов применялась гипподамова структура, которая выглядела как прямоугольная сетка. Такую планировку можно наблюдать и сегодня в исторических районах.

Основные понятия градостроительной деятельности

Термин	Определение
Территория	общее пространство, характеризующееся размерами, формой, местоположением, ресурсами, природными и антропогенными свойствами, предназначенное для формирования градостроительных объектов
Зона	обособленный элемент градостроительной системы, на котором размещаются однотипные градостроительные или природные объекты.
Район	автономная территориальная единица, обладающая определенными признаками
Комплекс	автономная территориальная единица, обладающая функциональной направленностью
Узел	функциональный или композиционный центр градостроительной системы
Ось	линейная концентрация определенного признака
Ядро	часть территории, обладающая высокой концентрацией признака градостроительной системы
Сеть	группа объектов, имеющая точечный или линейный характер

К типам планировочной структуры городов относят: компактную, расчлененную, рассредоточенную, расчлененно-линейную и линейную планировки. Основным признаком их деления – это форма плана.

Компактный тип обеспечивает хорошую доступность центра и меньшую степень нарушения природного окружения. Расчлененный тип указывает на то, что на рассматриваемой территории присутствует большое число оврагов, рек или транзитная железная дорога. Линейная структура преобладает в тех городах, что расположены вдоль берегов рек, морей и горных долин. Здесь в качестве композиционной оси плана выступает продольная линия городского транспорта. На возникновение рассредоточенного типа влияют природно-климатические условия, а также характер деятельности группы градообразующих предприятий, что отражается на разной степени удаленности городских планировочных образований.

Существует так называемый планировочный каркас, позволяющий выделять узлы и полосы наибольшей транспортной доступности. Такой каркас является стратегической основой для дальнейшего территориального

развития за счет того, что определяет те участки городского пространства, что интенсивнее всего используются.

Планировочный каркас реализуется в виде следующих систем: радиально-концентрической, линейной, решетчато-сетевой и веерной (лучевой) [16]. Преимуществами радиально-кольцевой или концентрической системы считаются снижение транспортной нагрузки на центр города и увеличение доступности городской периферии. Отличительный признак такой планировки – кольцевое расположение функциональных зон и наличие двух типов магистралей: радиальных и кольцевых.

Линейная (или ленточная) система характерна для местности с равнинным рельефом. Такая планировка менее компактна, так как значительная часть территории может быть значительно удалена от центров. Линейная структура является модульной и состоит из квадратных блоков, разделенных улицами поперечного и продольного направления. Примерами подобной структуры могут служить планы Копенгагена, Вашингтона и Гамбурга.

Решетчато-сетевая система сочетает в себе черты радиального и линейной планировки и отражает принцип равномерного освоения территории. Такая схема делит участки на сектора, связанные между собой осями, идущими к центру города.

Лучевая система характеризуется наличие одной или нескольких географических достопримечательностей, от которых веером расходятся транспортные магистрали. Так, в Санкт-Петербурге такой достопримечательностью является здание Адмиралтейства, а в Париже – Триумфальная арка. Разновидностью лучевой является многолучевая или звездчатая система планировки, решающая проблему сохранения природы в районах неплотной застройки. При этом может возрастать интенсивность транспортного движения в районе городского центра.

На территориях, где присутствуют сразу несколько связанных между собой центров, используется многоядерная или лепестковая система планировки. В районах стихийной застройки чаще всего наблюдается иррегулярная планировочная структура. И, наконец, комбинированная система, является самой разбросанной на местности планировочной схемой, порождающей большое количество проблем для местного населения.

При проектировании города может быть принято решение об утверждении одной из следующих концепций пространственного развития:

- поясное зонирование с созданием буферной зоны озеленения, позволяющей ограничить интенсивность городской застройки;
- секторное или радиальное развитие территории вокруг основных транспортных магистралей;
- развитие дополняющего городского пространства с аналогичными условиями общественной среды или «параллельный город»;
- развитие городского пространства вдоль одной или нескольких осей или «осевой город».

4.2. Комплексный анализ и оценка состояния территории, проблем и направлений ее комплексного развития

Объектом комплексного анализа и оценки состояния территории служат существующие природно-климатические условия и территориальные ресурсы в широком своем понимании.

Основной проблемой проведения оценки является установление оценочных критериев и соответствующих весов отдельных факторов. Процедура комплексной оценки осуществляется в три этапа: первые два – это анализ природных и антропогенных факторов, на третьем проводится комплексная оценка целесообразности использования территории для хозяйственных целей с учетом влияния выявленных факторов.

Комплексная оценка позволяет разделить территорию на отдельные оценочные участки: благоприятные, ограниченно благоприятные и неблагоприятные. Сложность комплексной оценки территории зависит от числа факторов; числа видов использования территории; конкретности цели; степени локализации рассматриваемых факторов на их территории и степени детализации.

Различают три группы оценочных факторов. В первую группу входят природно-территориальные факторы, в свою очередь делимые на несколько генетических компонент. К ним относят:

- литогенные компоненты, имеющие больший вес при организации строительства;

– гидротермические компоненты, влияющие на динамику расселения, степень освоенности сельского хозяйства и развития промышленного производства и на уровень рекреационного использования территории;

– биогенные компоненты, описывающие условия воспроизводства биологических ресурсов.

Следует отметить ряд моментов. При оценке литогенных компонент большое значение придается рельефу и определению крутизны склонов. При изучении гидрографических характеристик учитывается скорость течения рек, их глубина, густота речной сети и многое другое. Одним из показателей биогенной среды является степень залесенности. Для рекреационных нужд нормой этого показателя считается 50–70 %, что демонстрирует оптимальное соотношение открытых и закрытых пространств.

Вторая группа – это техногенные факторы, отражающие степень развитости инженерных и транспортных сетей, соответствие санитарно-гигиеническим условиям и требованиям охраны природы, возможные архитектурно-эстетические достоинства отдельных природных и культурных ландшафтов.

В зависимости от вида использования территории оценивается степень транспортного обслуживания исходя из удаленности от главного транспортного узла или ключевого центра.

Значение реальной удаленности населения $L_{уд}$ от главного транспортного узла позволяет измерить степень компактности формы освоенной территории и рассчитывается при помощи графоаналитического метода с построением километрограмм или по формуле

$$L_{уд} = \frac{\sum N_{i-(i+1)}(L_i + L_{i+1})}{2N}, \quad (5)$$

где N – численность населения города.

По полученному значению производится классификация территории в зависимости от удаленности от главного транспортного узла (табл. 5) [4].

К показателям транспортной сети относятся ее протяженность и плотность, причем первый является абсолютным показателем, а второй – нормируемым (относительным). Уровень транспортного обслуживания населения определяет также эффективность проектирования маршрутной системы.

Классификация территорий по степени удаленности от главного
транспортного узла

Группа	Степень удаленности	Значение коэффициента L от главного транспортного узла
I	Очень малая	Менее 1,5
II	Малая	1,51–2,50
III	Умеренная	2,51–4,00
IV	Большая	4,01–6,00
V	Очень большая	6,01–8,50
VI	Исключительно большая	Более 8,50

Третья группа – это социально-экономические и демографические факторы. Описание процессов, с ними связанных, основывается:

- на определении перспективной численности населения и выявлении потребности в квартирах, школах, детских садах, домах для престарелых и т. п.;
- оценке мест для проживания и направлений развития производственных связей; проектной мощности учреждений обслуживания;
- учете особенностей проектирования транспортной системы.

Комплексная оценка помогает определить демографическую емкость территории, выявить наличие резервных площадок для размещения народнохозяйственных объектов.

Перспективную численность населения рассчитывают двумя методами: методом трудового баланса и при помощи построения демографического прогноза.

Метод трудового баланса подразумевает определение следующего отношения

$$N_p = \frac{A \cdot 100}{T - g - y - u + n - B}, \quad (6)$$

где N_p – перспективная численность населения рассматриваемой территории; A – численность градообразующих кадров, %; g – население в трудо-

способном возрасте, %; y – обучающиеся с отрывом от производства в трудоспособном возрасте, %; u – неработающие инвалиды в трудоспособном возрасте, %; p – работающие пенсионеры, %; B – работающая группа населения, %.

Согласно методу демографического прогноза, перспективную численность можно найти как

$$N_p = N_\phi \times \left(1 + \frac{\Pi + M}{100}\right)^t, \quad (7)$$

где N_ϕ – это фактическая численность населения в отчетном году, чел.; Π – естественный среднегодовой прирост населения, %; M – среднегодовая разница миграции населения, %; t – продолжительность расчетного периода.

Для расчета семейной структуры населения за определенный период лет используют формулу

$$\sum x = \sum_{i=1}^n \frac{H \cdot 100}{(C_i \times P_i)}, \quad (8)$$

где $\sum x$ – общее количество семей на перспективу; H – расчетная численность населения; C_i – численный состав семьи; P_i – доля семей i -го типа в общем количестве семей.

Перспективная численность населения города устанавливается в зависимости от двух основных факторов: предполагаемых масштабов народно-хозяйственного развития города и величины трудовых ресурсов, т. е. доли трудоспособного населения, участвующего в производстве.

Трудовые ресурсы можно подразделить на основные группы:

- А – градообразующую, трудящихся на предприятиях градообразующего значения;
- Б – обслуживающую, работающих на предприятиях обслуживания населения.

Удельный вес трудящихся, занятых в градообразующих и обслуживающих отраслях хозяйства, устанавливается на основе демографических прогнозов (возрастная структура населения), естественного и механического прироста населения и маятниковых миграций, а также данных о перспективах развития территории.

Исходной величиной является удельный вес населения в трудоспособном возрасте 18–55 (60) лет.

4.3. Стратегический анализ городских территорий

Стратегический выбор города – это совокупность приоритетных функций, выполняемых городом в рассматриваемой перспективе, реализация которых должна обеспечить достижение главных целей его комплексного социально-экономического развития [25].

Укрупненная логическая схема прогнозно-аналитических работ по формированию стратегического выбора города включает следующие блоки:

- анализ внутренних закономерностей функционирования города;
- анализ стартовых условий развития города, обусловленных факторами местного характера;
- анализ внешних факторов, определяющих перспективное развитие города;
- интегральная оценка исходной социально-экономической ситуации;
- выявление и систематизация предпосылок и ограничений перспективного развития города;
- генерация вариантов стратегического выбора города;
- комплексная оценка вариантов стратегического выбора города;
- определение варианта (вариантов) стратегического выбора города.

К внутренним (местным) факторам относят:

- качество жизни населения;
- величину и эффективность использования городского социально-экономического потенциала;
- экологическую обстановку, сложившуюся на территории города;
- экономическую ситуацию;
- состояние системы городского самоуправления.

К внешним факторам, влияющим на стратегический выбор города относят следующие уровни:

- межмуниципальный уровень;

- региональный уровень, на территории которого дислоцируется город;
- межрегиональный уровень;
- федеральный уровень.

Качество жизни определяют три составляющие: продолжительность жизни населения и состояние общественного здоровья, уровень жизни и образ жизни населения.

Социально-экономический потенциал города – это возможности его развития при задействовании всего комплекса территориальных ресурсов, использовании особенностей существующей и перспективной структуры его хозяйства, географического положения в интересах повышения качества жизни населения города.

Социально-экономический потенциал в зависимости от изменения его во времени подразделяют: на начальный (стартовый) и конечный (прогнозируемый, результирующий).

Стартовый включает три блока: блок базовых ресурсных потенциалов развития города, блок обеспечивающих потенциалов развития города, блок потенциалов готовности к социально-экономическим преобразованиям в городе.

В первый блок входит: природно-ресурсный потенциал, экономико-географический и демографический потенциалы.

Во второй блок входит: трудовой потенциал, производственный, научно-инновационный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный, экспортно-импортный.

В третий блок входит: потенциал социально-психологической готовности, нормативно-правовой готовности, научно-методической готовности.

Критерий эффективности использования стартового потенциала территории определяется как

$$K_{\Pi} = \frac{\mathcal{E}_{\Pi}}{Z_{\Pi}}, \quad (9)$$

где \mathcal{E}_{Π} – эффект от реализации территориального потенциала; Z_{Π} – затраты для достижения требуемого эффекта.

Эффект от реализации территориального потенциала можно выразить как сумму прироста качества жизни и вклада территории в решение региональных и федеральных проблем.

Этапы анализа и оценки экономической ситуации в городе:

- получение представления о структуре и эффективности экономики города;
- наличие институциональных преобразований в экономической сфере;
- функционирование рыночных механизмов и инфраструктурное обеспечение процесса;
- формирование конкурентной среды и благоприятного хозяйственного климата.

Контрольные вопросы по теме

1. Общие сведения о территориальном планировании: понятие, цели, задачи нормативно-правовое обеспечение, документы.

2. Проектирование зон различного функционального назначения и установление ограничений на использование территорий указанных зон при осуществлении градостроительной деятельности.

3. Развитие и совершенствование планировочной структуры.

4. Комплексный анализ состояния территории, проблем и направлений ее комплексного развития.

5. Комплексная оценка территории (поселения, городского округа, населенного пункта).

5. ОСОБЕННОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В УПРАВЛЕНИИ БИЗНЕС-ПРОЦЕССАМИ

5.1. Методологические основы прогнозирования. Классификация прогнозов

Территориальное прогнозирование представляет собой процесс обоснования гипотезы о вероятном развитии объекта в будущем. В качестве объектов прогнозирования рассматриваются социально-экономические или природные явления, отрасли народного хозяйства или направления развития науки и техники.

Существует несколько подходов к прогнозированию: структурный, системно-структурный и комплексный.

Прогнозирование выполняет следующие функции:

- выполнение научного анализа различных процессов и тенденций;
- проведение исследования объективных связей социально-экономических явлений в конкретных условиях;
- оценка текущего уровня развития или выявление перспективных тенденций;
- определение приемлемых альтернатив развития экономики и обоснование принятия управленческого решения.

Прогнозирование должно быть основано на принципах системности, научной обоснованности, альтернативности и адекватности принимаемых решений. Смысл деятельности, связанной с прогнозированием, заключается в изменении управленческой парадигмы, т. е. в переходе от стратегии пассивного реагирования к стратегии активного упреждения.

В зависимости от степени воздействия на объект прогнозирования различают активные и пассивные прогнозы. Активный подразумевает наличие обратной связи и возможности управления объектом прогнозирования. При пассивном прогнозе такая возможность отсутствует.

Различают несколько признаков классификации прогнозов (табл. 6) [19]. В зависимости от объектов прогнозирования прогнозы бывают экономические, демографические, социальные, прогнозы научно-технического прогресса и географические. По организационному признаку прогнозы делятся

на комплексные прогнозы развития государства и прогнозы отдельных производственных, управленческих или территориальных структур.

В соответствии с временным горизонтом прогнозы классифицируют на оперативные, краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные.

Таблица 6

Классификация прогнозов

Признак классификации	Типы прогнозов
В соответствии с целью разработки прогноза	Поисковые и нормативные
В зависимости от точности прогнозирования	Интервальные и точечные
По временному горизонту	оперативные, краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные
По объекту прогнозирования	экономические, демографические, социальные, прогнозы научно-технического прогресса и географические
По уровню прогнозирования	Прогнозы общих тенденций и прогнозы тенденций развития отдельных направлений деятельности
По форме выражения результатов	Количественные и качественные
По назначению	Прогнозы общего назначения, специального назначения и управленческие

Как правило, на практике большинство прогнозов дополняют друг друга и представляют собой достаточно сложные комплексы исследований.

Суть прогнозирования, проводимого в рамках территориального планирования, заключается в оценке перспектив землепользования на ближайшее и отдаленное будущее, а также в содействии составлению наиболее качественных прогнозов развития территориальных комплексов.

5.2. Организация процесса прогнозирования

Для целей прогнозирования используется три источника информации:

– первый источник связан с оценкой перспектив развития будущего состояния объекта или явления с учетом опыта или выявления уже известных аналогий со сходными характеристиками;

– второй источник определяется экстраполяцией данных тех объектов, тенденции развития которых уже достаточно изучены;

– третий источник – это данные модели будущего состояния объекта, соответствующей ожидаемым или желательным изменениям условий, чьи перспективы на данный момент хорошо известны.

В соответствии с этим существуют три основных дополняющих друг друга способа разработки прогнозов (в зависимости от них можно пытаться группировать конкретные методы и приемы, используемые для целей прогнозирования):

– экспертиза (опрос, анкетирование, интервьюирование) – изучение мнения населения, экспертов с целью упорядочить субъективные оценки прогнозного характера);

– экстраполирование и интерполирование (выявление промежуточного значения между двумя известными моментами процесса):

– построение динамических рядов развития показателей прогнозируемого явления на протяжении периода основания прогноза в прошлом и упреждения прогноза в будущем;

– моделирование – построение поисковых и нормативных моделей с учетом вероятного или желательного изменения прогнозируемого явления на прогнозный период по имеющимся прямым или косвенным данным и масштабам, и направленности изменений.

Наиболее эффективной моделью прогнозирования является система уравнений. Существуют и другие виды моделей: сценарии, имитации, графы, матрицы и т. д.

В соответствии с указанными способами разработки прогнозов различают довольно обширную классификацию методов прогнозирования, которые очень часто пересекаются между собой для достижения более высокой точности результатов (рис. 3).

Интуитивные применяются для сложных объектов при невозможности учесть влияние большого количества факторов. Следует отметить, что метод написания сценариев может быть применим как для индивидуальных, так и для коллективных методов составления прогнозов.

В основе формализованных методов прогнозирования лежат математические методы, позволяющие смоделировать прогнозируемое явление или процесс и получить представление о его будущем состоянии.

Под математической моделью понимается общая система уравнений, неравенств, формул или выражений, описывающая объект, включая его элементы и характер взаимосвязи между ними.

Процесс математического моделирования состоит из нескольких этапов: постановка проблемы; построение математической модели и подбор значений ее параметров; изучение полученной модели при помощи различных методов анализа; выполнение аналитических и прогнозных расчетов.

Рассмотрим более подробно сущность методов экстраполяции, системно-структурных и ассоциативных методов прогнозирования.

Экстраполяция подразумевает проецирование исторических данных на будущий ход развития событий. В основе метода находятся динамические ряды, представляющие собой множество наблюдений, последовательно распределенных во времени.

Для применения экстраполяции необходимо соблюдение следующих условий:

- внешняя среда должна обладать определенной стабильностью;
- должна присутствовать возможность сглаживания или полного исключения случайных колебаний временных рядов;
- наличие тренда в значениях временных рядов;
- наличие достаточно продолжительного временного периода с целью наибольшего охвата данных.

Трендом является представление переменной во времени аналитическими или графическим способом за счет выделения систематической составляющей динамического ряда. Классы методов экстраполяции представлены на рис. 4.

В экономическом анализе и составлении экономических прогнозов применяются полиномиальные, экспоненциальные и S-образные кривые роста.

Полиномиальные кривые необходимы для прогнозирования тех процессов, чье развитие не зависит от достигнутого ранее уровня. Экспоненциальные кривые, наоборот, устанавливают зависимость прироста переменной от значения функции. Существует два вида экспонент – простая и модифицированная.



Рис. 3. Классификация методов прогнозирования

S-образные кривые применимы для моделирования волнообразных процессов. На практике используются кривая Гомперца

$$Y_t = a \times e^{-be^{-ct}}, \quad (10)$$

где a – асимптота; e – число Эйлера.

А также кривая Перла – Рида следующего вида

$$Y_t = \frac{K}{1+ae^{-bt}}. \quad (11)$$

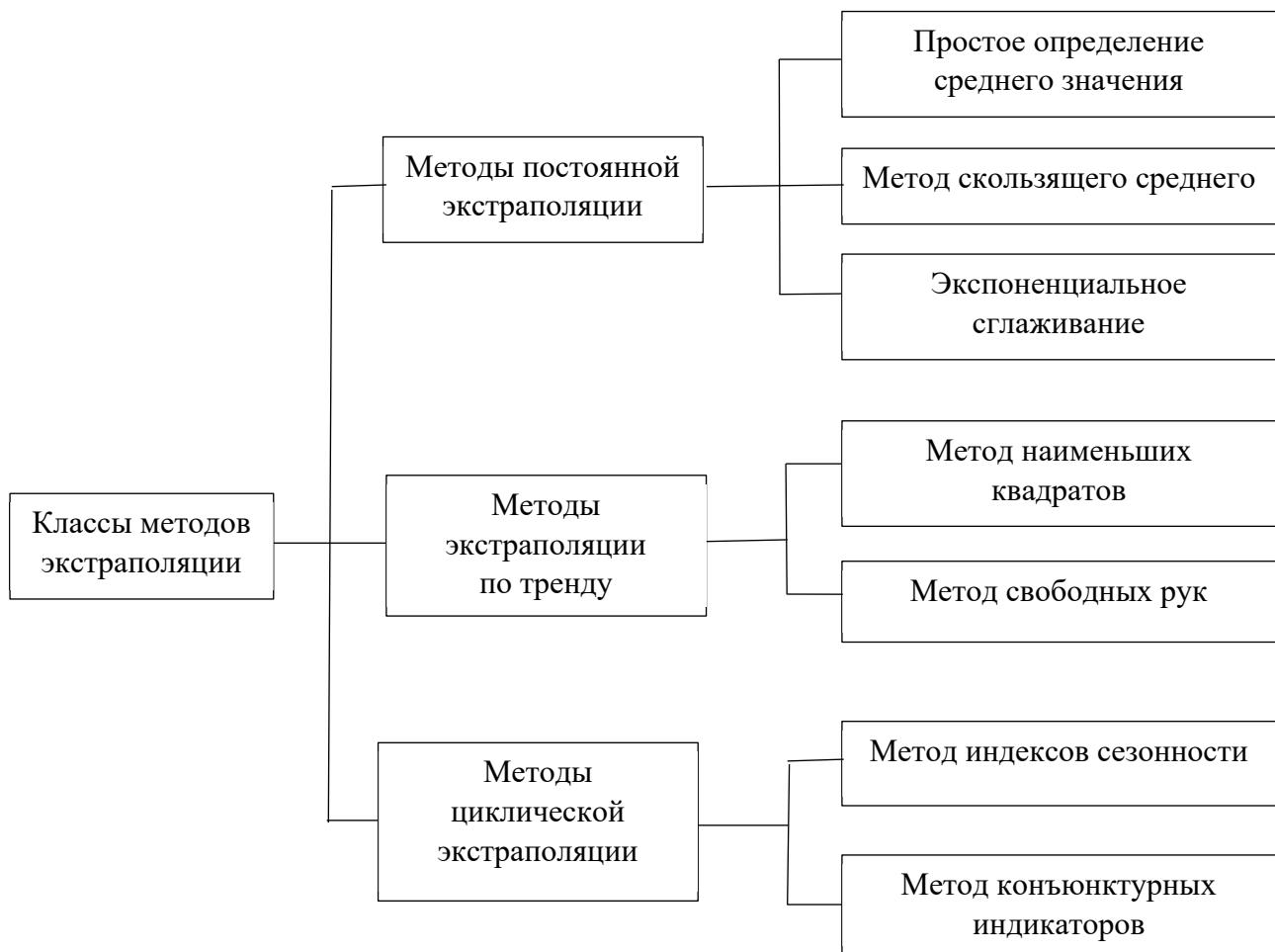


Рис. 4. Классы методов экстраполяции

Параметры a и b для линейной функции могут быть рассчитаны при помощи метода наименьших квадратов. Система уравнений выглядит следующим образом

$$\left\{ \begin{array}{l} an + b \sum t = \sum Y \\ a \sum t + b \sum t^2 = \sum tY \end{array} \right\}, \quad (11)$$

где a и b являются параметрами функции; n – числом уровней динамического ряда; t – порядковым числом соответствующего периода; Y – фактическим значением результативного признака.

В ретроспективный период включаются все рассчитанные показатели Y , которые отражаются на графике вместе с фактическими данными.

Для оценки соответствия модели внешним условиям используются показатели:

- коэффициент корреляции, изменяющийся в пределах от -1 до $+1$ и отражающий степень связи между результативными и факторными признаками;
- коэффициент детерминации, чье значение находится в пределах от 0 до 1 , и показывает, как влияет на динамику результативного признака динамика факторного;
- показатель средней относительной ошибки аппроксимации, чье значение не должно превышать пятнадцати процентов и свидетельствовать о приемлемости построенной модели для составления прогнозов и дальнейших расчетов;
- показатели стандартной ошибки регрессии, в том числе параметров b и a уравнения регрессии;
- t -критерий Стьюдента, необходимый для подтверждения значимости параметров модели;
- критерий Дарбина – Уотсона для оценивания автокорреляции остатков.

В прогнозировании часто встречается использование метода интерполяции в случае необходимости нахождения промежуточных величин известных характеристик модели.

К системно-структурным методам прогнозирования относят: функционально-иерархическое моделирование, морфологический анализ, матричный метод, сетевое моделирование.

К ассоциативным методам моделирования относят: имитационное моделирование и историко-логический анализ.

Моделирование широко применяется для прогнозирования социально-экономических процессов. При этом выполняются последовательно следующие виды работ: разработка модели и проведение ее экспериментального анализа с последующим сопоставлением полученных результатов с фактическими данными, описывающими состояние объекта исследования. При необходимости модель корректируется.

Классификация моделей довольно разнообразна (рис. 5).

Надежность любого прогноза определяется степенью его достоверностью или прохождением процедуры верификации. Это заключительный этап прогнозирования любой задачи, вне зависимости от цели и масштаба.

Верификация может быть проведена при помощи следующих методов: прямая и косвенная верификация, консеквентная и дублирующая, верификация методом адвоката дьявола, инверсная верификация и верификация минимизацией систематических ошибок.

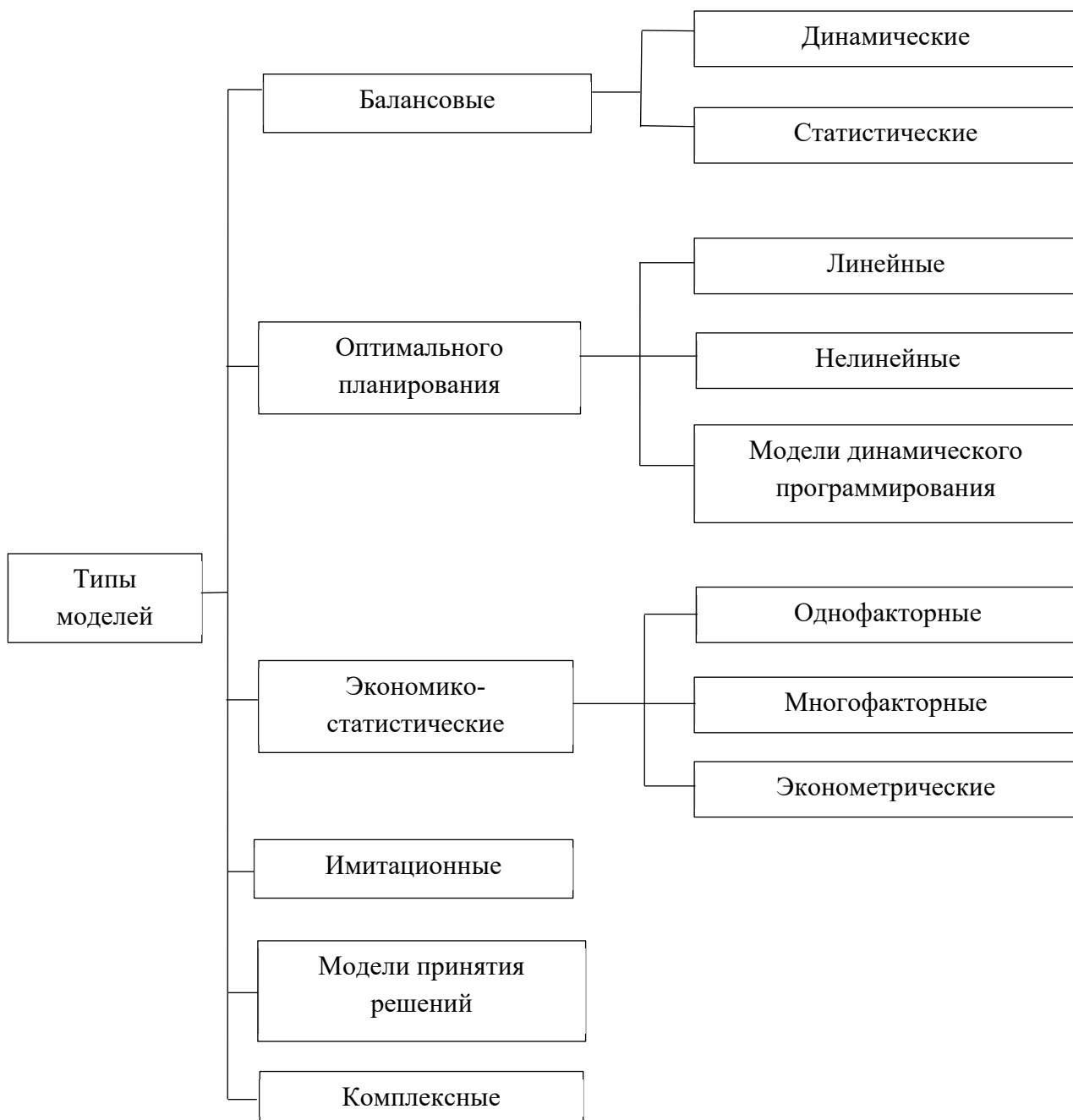


Рис. 5. Классификация моделей, используемых в прогнозировании

В прогнозе встречаются ошибки четырех видов: ошибки исходных данных, выбранного метода, вероятных неточностей при проведении вычислений, а также наличие нерегулярной погрешности из-за появления непредсказуемых событий.

Контрольные вопросы по теме

1. В чем разница между поисковыми и нормативными прогнозами?
2. Каков горизонт прогнозирования у краткосрочных прогнозов?
3. В чем суть качественных (интуитивных) методов прогнозирования?
4. Каким условиям должен удовлетворять временной ряд для качественного прогнозирования?
5. Какие классы различают у методов экстраполяции данных?

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Место территориального планирования в системе стратегического планирования.
2. Классификация методов территориального планирования.
3. Объект территориального планирования.
4. Задачи, содержание, принципы территориального планирования.
5. Отраслевые и теоретические прогнозы в комплексной программе научно-технического прогресса Российской Федерации.
6. Статистические методы прогнозирования: понятие, виды, общая характеристика.
7. Классификация методов прогнозирования.
8. Документы территориального планирования.
9. Краткосрочное и долгосрочное планирование в программе территориального развития страны, региона.
10. Нормативная и правовая базы, используемые при составлении Генсхемы.
11. Поисковые и нормативные акты, применяемые при территориальном планировании.
12. Принципы и порядки разработки долгосрочных прогнозов.
13. Методы экспертных оценок: понятие, виды, общая характеристика.
14. Метод «Дельфи», его суть, пример.
15. Метод программного прогнозирования, его суть, пример.
16. Недостатки методов экспертных оценок.
17. Статистические методы прогнозирования: понятие, виды, общая характеристика.
18. Метод экстраполяции тенденций развития, его суть, пример.
19. Корреляционный анализ, его суть, пример.
20. Регрессионный анализ, его суть, пример.
21. Моделирование (математическое) как метод прогнозирования.
22. Функциональное зонирование, единство всех частей (зон) поселения.

23. Задачи комплексной организации территорий в прогнозах при землеустройстве и в архитектуре.
24. Организация работ по составлению генеральной схемы.
25. Схема перспективного использования территорий населенных пунктов, генпланов городов, районная планировка, схемы мелиорации и т. д.
26. Проектирование зон различного функционального назначения в населенных пунктах.
27. Установление границ населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа.
28. Градостроительная документация: назначение, состав, содержание.
29. Общие правила застройки, обеспечивающие удобства эксплуатации территории комплекса.
30. Градостроительные требования к размещению промышленности.
31. Назначение и виды документации по планировке территории.
32. Подготовка и утверждение документации по планировке территории.
33. Исходные материалы для проектирования.
34. Виды и особенности документации территориального планирования.
35. Определение, цели и задачи градостроительной деятельности.
36. Градостроительная документация: назначение, состав, содержание.
37. Схемы территориального планирования муниципальных образований.
38. Цели и задачи разработки генерального плана городского и сельского поселения.
39. Общие положения о территориях и границах поселений.
40. Содержание схемы генерального плана.

ИТОГОВОЕ ТЕСТИРОВАНИЕ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Вопрос	Варианты ответов
1. Территориальное планирование и прогнозирование как направление научных исследований	
1. К предельным оценочным показателям, характеризующим границы устойчивости региональной экономики, относят:	А) состояние правового поля Б) уровень скрытой безработицы В) нет верного ответа Г) производственную квалификацию кадров
2. Важной предпосылкой для развития территориального стратегического планирования в России явилось принятие ...	А) закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Б) закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» В) закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Территориальное стратегическое планирование в России получило наибольшее развития ... 20-го в.	А) в 60-е гг. Б) в 70-е гг. В) в 80-е гг. Г) с середины 90-х гг.
4. Установление и соблюдение пропорций при распределении земель по категориям и угодьям используется при следующем методе территориального планирования:	А) балансовом Б) методе экстраполяции В) экономико-статистическом методе Г) экономико-математическом методе
5. Территориальное планирование в своих исследованиях не использует следующие методы оценки:	А) балансовый метод (составление отраслевых и территориальных балансов) Б) прогнозирование (составление генеральных схем развития регионов на ближнюю, среднюю и дальнюю перспективу) В) несистемный анализ Г) экономико-математическое моделирование

Вопрос	Варианты ответов
6. К жилым функциональным зонам города относятся?	А) зеленые насаждения общего пользования внемикрорайонного значения Б) лесозащитные зоны В) земли сельскохозяйственного использования Г) коммунально-складские территории
7. Каково основное назначение пригородной зоны?	А) рекреационное, резерв для развития территории города, размещение промышленных площадок городских предприятий, городов-спутников Б) оздоровительно- туристическое, научно-учебное, для размещения объектов культуры и искусства В) добычи полезных ископаемых, строительства жилых и общественных зданий
8. Для рекреационных нужд наиболее удобными считаются территории:	А) с залесенностью 30–40 % Б) с залесенностью 50–60 % В) с залесенностью 40–60 % Г) с залесенностью 50–70 %
9. Территориальным экономическим образованием, которое отличается высокой концентрацией хозяйственных объектов и плотностью населения называется:	А) промышленный узел Б) промышленный центр В) промышленная агломерация Г) экономическая зона
10. Стратегическое управление – это процесс ...	А) оперативного управления Б) управления функционированием объекта В) организации какой-либо деятельности Г) формирования стратегии, ее реализации и контроля соответствия достигнутых результатов запланированным целям
2. Документирование и подготовка аналитических материалов для территориального планирования и прогнозирования	
11. К какой стадии градостроительного проектирования относится проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации?	А) проект планировки территории Б) территориальное планирование В) генеральный план
12. К какой стадии градостроительного проектирования относится проект генерального плана города (поселка)?	А) территориальное планирование Б) проект планировки территории В) градостроительное зонирование

Вопрос	Варианты ответов
13. Данный технико-экономический показатель эффективности градостроительных решений отражает соотношение планировочных элементов и пространственной структуры объекта. Как он называется?	<p>А) интенсивность использования территории</p> <p>Б) баланс территории</p> <p>В) плотность застройки</p> <p>Г) плотность жилищного фонда</p>
14. К какому типу элементов схемы перспективной планировочной структуры относят территории с ярко выраженными природными и хозяйственными особенностями?	<p>А) линейный</p> <p>Б) зональный</p> <p>В) точечный</p> <p>Г) ортогональный</p>
15. К какому типу элементов схемы перспективной планировочной структуры относят большие города, крупные промышленные и энергетические комплексы?	<p>А) линейный</p> <p>Б) зональный</p> <p>В) точечный</p> <p>Г) ортогональный</p>
16. Разработка общего плана развития региона как основы для интеграции плановых предложений независимых исполнителей является:	<p>А) директивным планированием</p> <p>Б) индикативным планированием</p> <p>В) информационно-рекомендательным планированием</p> <p>Г) все ответы неверны</p>
17. Закрепление за различными участками территории поселения его функциональной роли осуществляется:	<p>А) на стадии планировки территории</p> <p>Б) стадии территориального планирования</p> <p>В) стадии градостроительного зонирования</p> <p>Г) стадии строительства и реконструкции</p>
18. Актуальный состав документов территориального планирования муниципального образования устанавливается в соответствии:	<p>А) с КоАП РФ</p> <p>Б) Конституцией РФ</p> <p>В) Уголовным Кодексом РФ</p> <p>Г) Градостроительным кодексом РФ</p>
19. К типу градостроительной системы, при которой наблюдается непрерывное освоение территории и наличие густой транспортно-коммуникационной сети относят:	<p>А) ассоциацию</p> <p>Б) агломерацию</p> <p>В) групповой город</p> <p>Г) функциональную зону</p>
20. На какой срок в большинстве случаев утверждаются схемы территориального планирования субъектов РФ и муниципальных районов?	

Вопрос	Варианты ответов
3. Актуальные проблемы территориального планирования и прогнозирования	
21. Основная цель муниципальной целевой программы социально-экономического развития	А) решение проблем ЖКХ территории Б) решение ключевых социально-экономических проблем территории в рамках текущего или перспективного плана В) развитие муниципальной инфраструктуры
22. Стратегическое планирование социально-экономического развития территории – это систематический процесс, с помощью которого местные сообщества ...	А) создают картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из местных ресурсов Б) создают отраслевые целевые программы развития территории В) решают текущие проблемы развития территории
23. При оценке направлений перераспределения средств в целях быстрой реализации локальных проектов регионального масштаба используется следующий вид стратегии:	А) стратегия дифференциации Б) зонтичные стратегии В) стратегии кластеризации Г) стратегия точек роста
24. Показатель оценки эффективности капитальных вложений рассчитывается:	А) как отношение прироста прибыли за год к общим капиталовложениям Б) отношение общих капитальных вложений к приросту прибыли за год В) отношение общих капитальных вложений к приросту чистой продукции за год Г) все ответы неверны
25. Для оценки финансового состояния регионального хозяйства используется метод сведения финансовых показателей в группы для последующего сопоставления и выявления трендов и тенденций финансового-экономической динамики. Как называется этот метод?	А) метод сравнения Б) метод группировки В) метод цепных подстановок Г) метод финансовых коэффициентов
26. Достижение требуемого качества жизни населения территории с наименьшими финансовыми и социальными затратами в рамках стратегического выбора называется принципом ...	А) системности Б) легитимности В) эффективности

Вопрос	Варианты ответов
<p>27. Одним из компонентов природной среды, учитываемый при оценке территории по природным условиям, является геологическое строение. Этот компонент относится:</p>	<p>А) к литогенным Б) гидротермическим В) биологическим Г) ресурсным</p>
<p>28. Какие из факторов определяют развитие и размещение основных производительных сил по территории региона:</p>	<p>А) природные: наличие природных ресурсов, их количество, ассортимент, климат, экология Б) демографические: численность населения, расселение по территории, половозрастная структура, численность и структура трудоспособного населения, уровень его квалификации В) экономические: экономико-географическое положение, положение по отношению к развитым регионам, транспортным магистралям Г) верны все варианты</p>
<p>29. К внешним системообразующим факторам региона относят:</p>	<p>А) функциональные Б) причинно-следственные В) общие Г) организационно-финансовые</p>
<p>30. К внутренним системообразующим факторам региона относят:</p>	<p>А) административно-правовые Б) временные В) функциональные Г) социально-пространственные</p>
<p>4. Особенности территориального планирования в управлении бизнес-процессами</p>	
<p>31. Принципы, соблюдения которых требует формирование стратегического выбора муниципального образования:</p>	<p>А) целенаправленности, комплексности, системности Б) адекватности, эффективности, минимизации риска В) баланса интересов и легитимности Г) целенаправленности, комплексности, системности, адекватности, эффективности, минимизации риска, баланса интересов и легитимности</p>
<p>32. К финансовым стабилизаторам, участвующим в выравнивании бюджетов регионов относят:</p>	<p>А) дотации, субсидии, субвенции и компенсационные выплаты Б) личные сбережения населения В) налогообложение и система государственного страхования Г) все ответы верны</p>

Вопрос	Варианты ответов
33. К финансовым рычагам управления территориальным хозяйством относятся:	А) ценовое регулирование Б) система расчетов В) планирование Г) прогнозирование
34. К финансовым методам управления территориальным хозяйством относятся:	А) наличие целевых фондов Б) региональные заказы В) налогообложение Г) финансовые санкции
35. Средства инвестиционного фонда в составе федерального бюджета используются:	А) для поддержки всех регионов Б) поддержки отдельных регионов В) поддержки отдельных компаний Г) реализации отдельных проектов
36. Коэффициент, показывающий отношение удельного веса одной отрасли в структуре промышленности района к удельному весу той же отрасли в промышленном производстве страны, называется:	А) коэффициентом локализации Б) коэффициентом душевого производства В) коэффициентом специализации Г) коэффициентом товарообмена
37. Главным показателем, характеризующим общий уровень развития региона (субъекта Федерации, федерального округа), является:	А) ВРП на душу населения Б) численность населения В) капитальные вложения на душу населения Г) производство электроэнергии на душу населения
38. К экономическим индикаторам социально-экономического развития региона относят:	А) объем инвестиций Б) индексы оптовых цен В) объем грузоперевозок Г) индексы розничных цен
39. Цель анализа и оценки социально-экономического положения муниципального образования	А) установление причин и факторов отклонения фактических показателей от плановых и от показателей предшествующих периодов, выявление позитивных тенденций, которые необходимо развивать Б) постановка целей и задач развития муниципального образования В) решение наиболее важных проблем развития муниципального образования

Вопрос	Варианты ответов
40. Какому принципу научного управления регионом соответствует следующее описание: каждый сотрудник несет персональную ответственность за деятельность возглавляемого им подразделения либо за непосредственное исполнительство?	<p>А) единство распорядительства</p> <p>Б) сбалансированность обязанностей, прав и ответственности</p> <p>В) сочетание централизации и децентрализации в управлении</p> <p>Г) приоритет общей цели</p>
5. Особенности территориального прогнозирования в управлении бизнес-процессами	
41. Какой метод прогнозирования численности и состава населения основан на допущении, что все изменения численных значений в прогнозируемом периоде будут проходить в тех же темпах и структурных соотношениях, что и в предыдущий период?	<p>А) метод сравнения</p> <p>Б) метод экстраполяции</p> <p>В) метод экспертных оценок</p> <p>Г) метод стратификации населения по коэффициенту выживания</p>
42. Какие методы прогнозных оценок региональных бюджетов дают возможность качественно оценить прогнозируемое состояние региональных финансов?	<p>А) методы экспертных оценок</p> <p>Б) методы обработки пространственных и временных совокупностей</p> <p>В) методы ситуационного анализа</p> <p>Г) методы прогнозирования</p>
43. Показатели, используемые в прогнозно-плановой работе и рассчитываемые по годам и на конец прогнозного периода, называют:	<p>А) отчетными</p> <p>Б) экзогенными</p> <p>В) эндогенными</p> <p>Г) индикаторами регионального развития</p>
44. Как называются показатели, используемые в прогнозно-плановой работе, которые задаются методами экспертных оценок в форме сценариев развития?	<p>А) отчетными</p> <p>Б) экзогенными</p> <p>В) эндогенными</p> <p>Г) индикаторами регионального развития</p>
45. Прогноз развития территории, разработанный на 10 лет, относится:	<p>А) к краткосрочному прогнозированию</p> <p>Б) среднесрочному прогнозированию</p> <p>В) долгосрочном прогнозированию</p> <p>Г) сверхдолгосрочному прогнозированию</p>

Вопрос	Варианты ответов
46. По функциональному признаку прогноз развития территории, который предполагает выделение средств достижения поставленных целей и устанавливает периоды времени и вероятность реализации каждого сценария – это?	<p>А) исследовательский</p> <p>Б) организационный</p> <p>В) нормативный</p> <p>Г) программный</p>
47. Предсказательный прогноз как наиболее вероятный вариант развития событий используется:	<p>А) в краткосрочном периоде</p> <p>Б) среднесрочном периоде</p> <p>В) долгосрочном периоде</p> <p>Г) сверхдолгосрочном периоде</p>
48. Какие виды работ определяются на прогнозном этапе анализа территории?	<p>А) определение демографической емкости территории и выявление резервных площадок</p> <p>Б) расчет перспективного земельного баланса</p> <p>В) анализ природных условий и ресурсов</p> <p>Г) комплексная оценка территории</p>
49. Важной предпосылкой для развития территориального стратегического планирования в России явилось принятие ...	<p>А) закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»</p> <p>Б) закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»</p> <p>В) закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>
50. Назовите метод прогнозирования, при котором проводится серия дискуссионных панелей по различным тематикам, формируются списки перспективных технологий, разрабатываются сценарии развития территории?	<hr/>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебное пособие содержит пять разделов. В первом разделе рассматриваются понятие, цели, задачи, объекты и методы, подходы и принципы территориального планирования. Во втором разделе рассмотрен процесс документирования и подготовки аналитических материалов для территориального планирования и прогнозирования. Третий раздел посвящен рассмотрению актуальных проблем территориального планирования. Особое внимание уделено рассмотрению вопросов эволюции территориального планирования в России, планированию территориального развития в зарубежных странах. В четвертом разделе рассматриваются особенности территориального планирования в управлении бизнес-процессами, а также проблемы и направления комплексного развития территорий. Пятый раздел посвящен рассмотрению особенностей территориального прогнозирования в управлении бизнес-процессами.

После каждого раздела приведены контрольные вопросы по теме. В рукописи содержатся вопросы для подготовки к экзамену и итоговое тестирование по дисциплине.

Учебное пособие предназначено для магистрантов, обучающихся по направлению подготовки 38.04.02 Менеджмент (уровень магистратуры), профиль «Управление развитием территорий в цифровой экономике».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Актуальные проблемы территориального планирования [Электронный ресурс] : рекомендации, утв. на заседании Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера (протокол от 26.06.2018 № 173). – Режим доступа: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/93572/>.
2. Алпацкая Е. А. Территориальное планирование: основные подходы // Вестник ЧелГУ. – 2013. – Вып. 3 (294). – С. 5–8.
3. Балацкий Е. В., Екимова Н. А. Инструменты государственного управления: прогнозирование vs проектирование // Управленец. – 2021. – Т. 12, № 1. – С. 18–31.
4. Булавина Л. В. Проектирование и оценка транспортной сети и маршрутной системы в городах : выполнение курсового и дипломного проектов : учеб.-метод. пособие. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2013. – 48 с.
5. Вахтина М. А., Королева Е. Н. Территориальное стратегическое планирование: теоретические аспекты и современная практика муниципальных образований : монография. – Спб. : Из-во СПбГУЭФ, 2005. – 172 с.
6. Гафуров И. Р. Методология разработки стратегических программ социально-экономического развития территории : монография. – Казань : Казан. гос. ун-т им. В. И. Ульянова-Ленина, 2003. – 103 с.
7. Герцберг Л. Я., Будилова Е. В. Проблемы территориального планирования и качество среды проживания // Народонаселение. – 2015. – № 1 (67). – С. 37–49.
8. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Дедков А. Г. Подходы и основные задачи территориального планирования на современном этапе развития градостроительства // Архитектура и современные информационные системы. – 2021. – № 3 (56). – С. 263–272.

10. Дедков В. П., Федоров Г. М. Пространственное, территориальное и ландшафтное планирование в Калининградской области : монография / под общ. ред. В. П. Дедкова. – Калининград : Изд-во Российского гос. ун-та им. Иммануила Канта, 2006. – 185 с.

11. Иванова Т. Б. Стратегическое управление территориальными социально-экономическими системами: методология, теория, практика : монография / под ред. В. В. Герасимовой. – Саратов : Поволжская акад. гос. службы им. П. А. Столыпина. – 2009. – 113 с.

12. Инновационные основы территориального планирования и развития регионов / Материалы XVI Ежегодной научно-практической конференции. – Тверь : Тверской гос. ун-т., 2008. – 440 с.

13. Пространственное планирование. К развитию Калининградской области. Пер. с нем. / Пер. с нем. Л. Коч. – Калининград : Межрегион. об-ние «Сенте», 1994. – 255 с.

14. Лептюхова О. Ю. Проектирование генеральных планов [Электронный ресурс] : учеб.-метод. пособие. – Режим доступа: <http://lib.mgsu.ru/>.

15. Макашина О. В. Механизм определения финансового состояния территории // Аудит и финансовый анализ. – 2010. – № 3. – С 15-22.

16. Малахова О. Е. Планировочная структура города: теоретико-практический аспект [Электронный ресурс] // Огарёв-Online. – 2022. – № 2 (171). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/planirovochnaya-struktura-goroda-teoretiko-prakticheskiy-aspekt> (дата обращения: 25.06.2023).

17. Моделирование развития региональных хозяйственных комплексов / С. С. Гулямов, Ш. Камилов, Д. Д. Каримова, Б. Т. Салимов. – Ташкент : Фан, 1991. – 109 с.

18. Морозова Н. И. Планирование и регулирование развития территориальных социально-экономических систем по критерию качества жизни населения. – Волгоград : Волга-Паблицер, 2011. – 441 с.

19. Панин А. П., Крутиков В. К., Якунина М. В. Региональное прогнозирование и планирование : учеб.-метод. пособие. – Калуга : АКФ «Поли-топ», 2018. – 89 с.

20. О Генеральном плане города Новосибирска [Электронный ресурс] : решение Совета депутатов города Новосибирска от 26.12.2007 № 824. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

21. Об утверждении методических рекомендаций по подготовке проектов схем территориального планирования субъектов РФ [Электронный ресурс] : приказ Минрегиона России от 19.04.2013 № 169. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

22. Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования [Электронный ресурс] : приказ Минэкономразвития России от 21.07.2016 № 460. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

23. Об утверждении методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов [Электронный ресурс] : приказ Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

24. Рой О. М., Бреусова А. Г. Стратегическое территориальное управление: бизнес-стратегии территориальных образований : монография. – Омск : Изд-во Омского гос. ун-та, 2009. – 243 с.

25. Рохчин В. Е., Жилкин С. Ф. Стратегический выбор города: научный подход. – СПб. : ИСЭП РАН, 1998. – 112 с.

26. Савельев Ю. В., Шишкин А. И. Современное территориальное стратегическое планирование: состояние, проблемы и организация (опыт Республики Карелия). – Петрозаводск : Карел. науч. центр, 2003. – 355 с.

27. Скатерщиков С. В., Чистобаев А. И. Принципы территориального планирования и их реализация в европейском Союзе и Российской Федерации // Балтийский регион. – 2014. – № 1 (19). – С. 137–148.

28. Соболев Т.С., Чебыкина Ю.В. Особенности территориального планирования Российской Федерации на основе градостроительной деятельности // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2020. – № 4 (53). – С. 95–103.

29. Сутягин М. Д. Зонирование территорий и разрешенное использование земель как способ определения правового режима земель и земельных участков // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17, № 6. – С. 187–195.

30. Тараканов О. В., Киселева Н. А., Акимова М. С. Территориальное планирование как основа управления развитием территорий : учебное пособие. – Пенза : ПГУАС, 2014. – 124 с.
31. Территориальное развитие г. Байкальска и его пригородной зоны : монография / Е. Г. Суворов, А. Н. Антипов, Ю. М. Семенов и др. – Иркутск : Изд-во Института географии СО РАН, 2003. – 191 с.
32. Уварова Е. Л. Зонирование как метод территориального планирования // Известия СПбГАУ. – 2016. – № 44. – С. 230–235.
33. Ункуров Э. Ю. Брендинг территорий: зарубежный и отечественный опыт // Вестник ИКИАТ. – 2020. – № 2 (41). – С. 65–71.
34. Устина Н. А., Земцов А. В. Системный подход к исследованию городских агломераций // Вестник Международного института рынка. – 2021. – № 1. – С. 140–145.
35. Хохлова Н. С., Вихорева М. В., Щербакова Н. Ю. Роль инфраструктуры в разработке и реализации стратегии развития муниципального образования. – Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2011. – 119 с.
36. Яшина Н. И., Гришунина И. А. Управление расходами бюджетов административно-территориальных образований : монография. – Н. Новгород : НГТУ, 2004. – 254 с.

Учебное издание

Крутеева Оксана Владимировна

Межуева Татьяна Васильевна

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ

Редактирование и компьютерная верстка

Ю. С. Мерзликиной

Изд. лиц. ЛР № 020461 от 04.03.1997.

Подписано в печать 01.11.2023. Формат 60 × 84 1/16.

Усл. печ. л. 3,89. Тираж 80 экз. Заказ 148.

Гигиеническое заключение

№ 54.НК.05.953.П.000147.12.02. от 10.12.2002.

Редакционно-издательский отдел СГУГиТ
630108, Новосибирск, ул. Плахотного, 10.

Отпечатано в картопечатной лаборатории СГУГиТ
630108, Новосибирск, ул. Плахотного, 8.